

**รูปแบบและกลไกการจัดการของ  
ระบบวิจัยสุขภาพที่พึงประสงค์  
ของประเทศไทย**

**รศ.นพ. จิรุตม์ ศรีรัตนบัลล์**

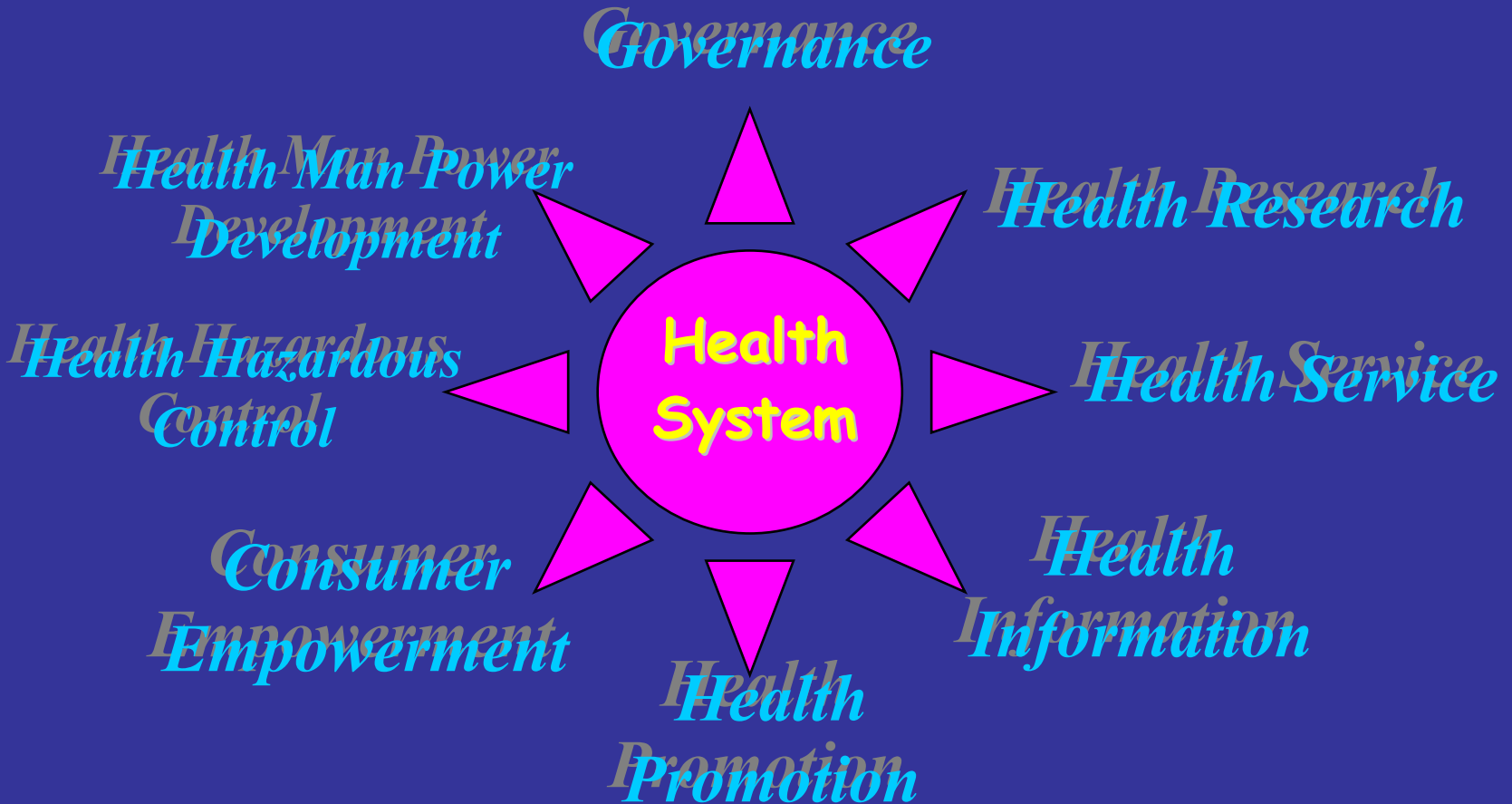
**ดร. ภาวิกา ปิยะมาพรชัย**

๗ได้รับทุนสนับสนุนจากสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

# งานประพันธ์และวรรณกรรมที่สำคัญ

- จรัส สุวรรณเวลา. สังคมความรู้ ยุคที่ 2. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์การแพทย์, 2547.
- Phoolcharoen, W. Quantum Leap: The Reform of Thailand's Health System. Bangkok: Health Systems Research Institute, 2004.
- วิพุธ พูลเจริญ และคณะ. การวิจัยด้านการจัดการงานวิจัยสุขภาพ. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข. เอกสารอัดสำเนา.
- สมศักดิ์ ชุณหรัศมิ์ และคณะ. ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อการปฏิรูประบบการวิจัยของประเทศไทย. โครงการพัฒนาระบบวิจัยของประเทศ มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ, 2546.
- จรัส สุวรรณเวลา. ระบบวิจัยโลกกับระบบวิจัยไทย. กรุงเทพฯ: มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ, 2545.
- สมศักดิ์ ชุณหรัศมิ์. สร้างพลังการวิจัยเพื่อปฏิรูประบบสาธารณสุข. นนทบุรี: สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2540.
- วิจารณ์ พานิช. การบริหารงานวิจัย: แนวคิดจากประสบการณ์. กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2539.

# วิจัยสุขภาพเป็นองค์ประกอบและเครื่องมือในระบบสุขภาพ



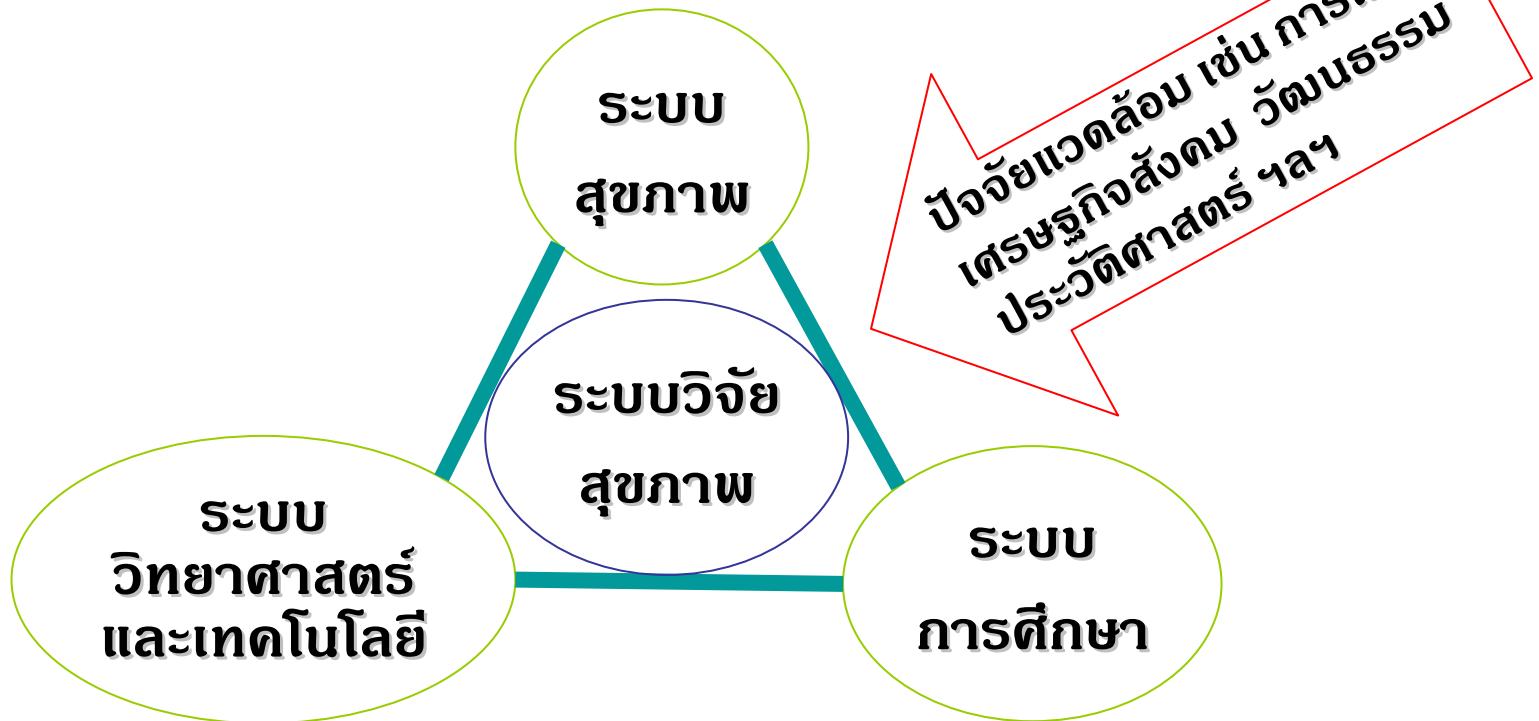
# ระบบวิจัยสุขภาพในต่างประเทศ

- **การเคลื่อนไหวในต่างประเทศ**
  - **World Health Organization**
    - **International Conference on Health Research for Development (ICHRD)**
  - **Council on Health Research and Development (COHRED)**
  - **Global Forum for Health Research (GFHR)**
  - **Rockefeller Foundation**

# ระบบวิจัยสุขภาพในต่างประเทศ

- **National health research system: Report of an international workshop, Cha-am 2001**

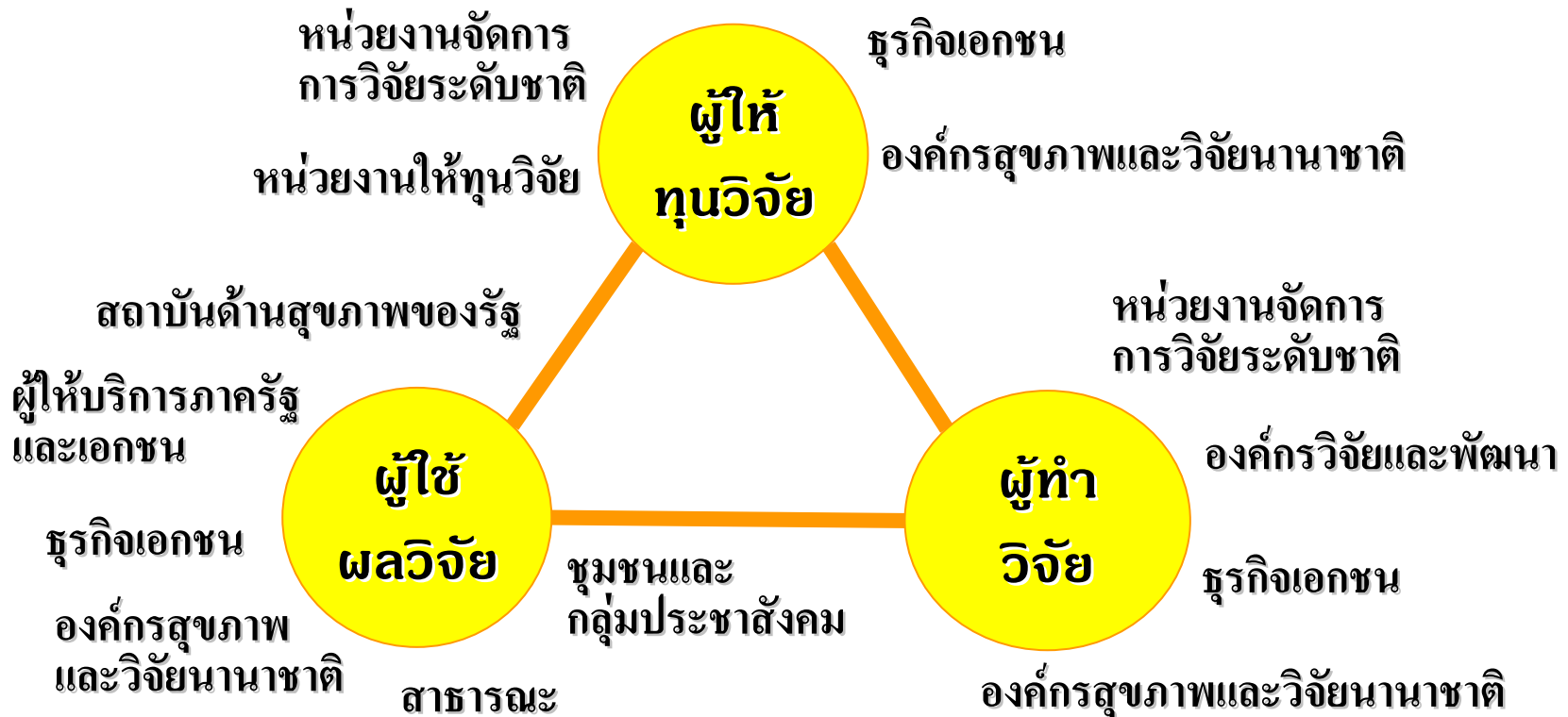
- ความเชื่อมโยง



# ระบบวิจัยสุขภาพในต่างประเทศ

- **National health research system: Report of an international workshop, Cha-am 2001**

## – Key Features of Health Research System





# ระบบวิจัยสุขภาพในต่างประเทศ

- **National health research system: Report of an international workshop, Cha-am 2001**
  - **Roles and functions of health research systems**
    - **Set direction for health research**
    - **Identify priorities**
    - **Develop relevant and good-quality proposals**
    - **Fund relevant research**
    - **Provide management that ensures relevance, quality, efficiency, and ethical standards**
    - **Ensure the quality and utilization of research products**
    - **Build sustainable infrastructure and capacity : ป้จเจก องค์กรและระบบ**
    - **Provide good governance to ensure maximum benefits and minimal harm to HD**

# ระบบวิจัยสุขภาพในต่างประเทศ

- **National health research system: Report of an international workshop, Cha-am 2001**

-  ประเทศควรลงทุนในการวิจัยสุขภาพประมาณ 2% ของรายจ่ายสุขภาพ หน่วยงานที่ทำงานด้านสุขภาพควรลงทุนประมาณ 5% ของงบประมาณแผนงานหรือโครงการต่างๆ เพื่อสนับสนุนวิจัยสุขภาพ
-  ผลผลิตและผลกระทบ → ตรงความต้องการของบริบทของระบบสุขภาพของประเทศหรือไม่ → ความรู้ถูกประเภท (Right type of knowledge)?



# ระบบวิจัยสุขภาพในประเทศไทย

- การดำเนินการที่ผ่านมา

- หน่วยงานภายใต้กระทรวงสาธารณสุข
- สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสถาบันพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
  - 54 กลุ่มสาขาจัดเป็น 3 กลุ่มใหญ่: กลุ่มโรคอวัยวะ (17) กลุ่มปัญหาสุขภาพ (36) กลุ่มกลไกก่อเหตุ (11)
- มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ ร่วมกับ สกว.
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและนโยบายของรัฐบาล (2546)
- การปฏิรูประบบสุขภาพและร่าง พรบ.สุขภาพแห่งชาติ

# ระบบวิจัยสุขภาพในประเทศไทย

## ความท้าทายและปัญหาที่สำคัญ

- ➡ การขาดความเข้าใจและความตระหนักในความสำคัญของการวิจัย
  - วัฒนธรรมของการกำหนดนโยบาย วางแผน วางระบบ จัดโครงสร้างองค์กร และวิธีปฏิบัติที่ยังไม่ได้อยู่บนฐานของความรู้ในบริบทของประเทศ
  - มองไม่เห็นความเชื่อมโยงของการวิจัย กับการพัฒนาองค์ประกอบของระบบสุขภาพในด้านอื่น ๆ รวมถึงการผลิตและพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันและการพัฒนาประเทศ
- ➡ การขาดแคลนทรัพยากรและการบริหารทรัพยากรอย่างไม่คุ้มค่า
  - นักวิจัย (Researcher) และผู้ช่วยวิจัย (Research assistant)
  - นักจัดการการวิจัย (Research manager)
  - ทุนวิจัย และงบประมาณเพื่อสนับสนุนการวิจัยตลอดจนพัฒนานักวิจัย
  - ระบบสารสนเทศที่จำเป็นสำหรับการวิจัย และการกำกับดูแลระบบ

# ระบบวิจัยสุขภาพในประเทศไทย

## ความท้าทายและปัญหาที่สำคัญ

### ► การวิจัยไม่สมดุล

- มีการวิจัยในสิ่งที่ไม่จำเป็น และไม่ได้วิจัยในสิ่งที่จำเป็น
- การวิจัยไม่ค่อยมีความเชื่อมโยงกับโจทย์ หรือผู้ใช้ผลงาน หรือผู้กำหนดนโยบาย งานวิจัยมักเกิดจากนักวิชาการหรือผู้วิจัยคิดเองทำเอง หรืออาจกล่าวว่ามีริเริ่มมาจากฝั่งผู้ผลิตเป็นหลัก
- ผู้กำหนดนโยบายผลักดันการวิจัย ขาดความเข้าใจในธรรมชาติของการวิจัย

### ► การวิจัยมีช่องว่างและแยกเป็นส่วน ๆ

- ขาดกลไกในการประสานงานวิจัยสู่เป้าหมายร่วม การกำหนดทิศทางการวิจัยและจัดลำดับความสำคัญไม่มีการนำสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง
- ความซ้ำซ้อนและการขาดความชัดเจนในบทบาทขององค์กรในระดับนโยบาย วิจัย ประสานงานและจัดการงานวิจัย การให้ทุนสนับสนุนการวิจัยและปฏิบัติการวิจัย

# ระบบวิจัยสุขภาพในประเทศไทย

## ความท้าทายและปัญหาที่สำคัญ

- ➡ การขาดความครอบคลุมในโครงสร้างของระบบกฎเกณฑ์ ข้อบังคับ ฎหมาย ตลอดจนเกณฑ์มาตรฐาน
  - ไม่สามารถขึ้นนำการปฏิบัติการวิจัยอย่างถูกต้อง มีจริยธรรมและจรรยาบรรณ
  - ไม่สามารถอนุรักษ์ความเป็นอิสระทางความคิดและความคิดสร้างสรรค์ไว้
- ➡ คุณภาพของผลงานวิจัยที่ไม่ดีเท่าที่ควร
  - การขาดกระบวนการกลั่นกรองคุณภาพ เวทีในการวิพากษ์แลกเปลี่ยนเรียนรู้ การทำงานเพื่อสร้างความเชี่ยวชาญในเชิงลึกที่มีความต่อเนื่อง
  - ปัญหาการขาดการให้ความสำคัญเรื่องจริยธรรม และจรรยาบรรณ
  - รูปแบบการวิจัยใหม่ โดยเฉพาะที่เชื่อมโยงกับการจัดการความรู้ เริ่มเข้ามามีบทบาทในการพัฒนามากขึ้น เราต้องการความรู้ เพื่อใช้ความรู้

# คุณสมบัติเฉพาะของการวิจัย

- ความจำเป็นของเสรีภาพทางความคิดและความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ต่อคุณภาพของงานวิจัย ในขณะที่ต้องมีการคิดและการปฏิบัติอย่างเป็นระบบ
- ความเสี่ยงที่สูงในกระบวนการผลิตงานวิจัยที่อาจได้ หรือไม่ได้ผลงานที่คาดหวัง
- ช่องว่างของเวลาระหว่างความรู้ที่ได้จากการวิจัย และรูปธรรมหรือคุณค่าจากกระบวนการใช้ความรู้จากการวิจัย
- การรักษาคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนจรรยาบรรณของการวิจัย
- ความเชื่อมโยงและความเป็นสหสาขาวิทยาการของความรู้ รวมถึงความจำเป็นที่ต้องอาศัยปัจจัยสนับสนุนและความเกี่ยวเนื่องกับนโยบายระบบการดำเนินงาน องค์กรและการปฏิบัติ ในระยะยาว

# ข้อเสนอรูปแบบและกลไกการจัดการ ของระบบวิจัยสุขภาพที่พึงประสงค์

- ระบบวิจัยสุขภาพที่พึงประสงค์

- ระบบที่มีทิศทาง ในขณะที่เปิดโอกาสให้มีความหลากหลายและเอื้อให้มีความคิดสร้างสรรค์ในการทำงาน สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และสร้างฐานทางปัญญาเพื่อทำให้เกิดการพัฒนาาระบบสุขภาพของประเทศบนฐานของความรู้ได้อย่างต่อเนื่อง (ดัดแปลงจาก สมศักดิ์ ชุณหรัศมิ์ และคณะ 2546)

# ข้อเสนอรูปแบบและกลไกการจัดการ ของระบบวิจัยสุขภาพที่พึงประสงค์

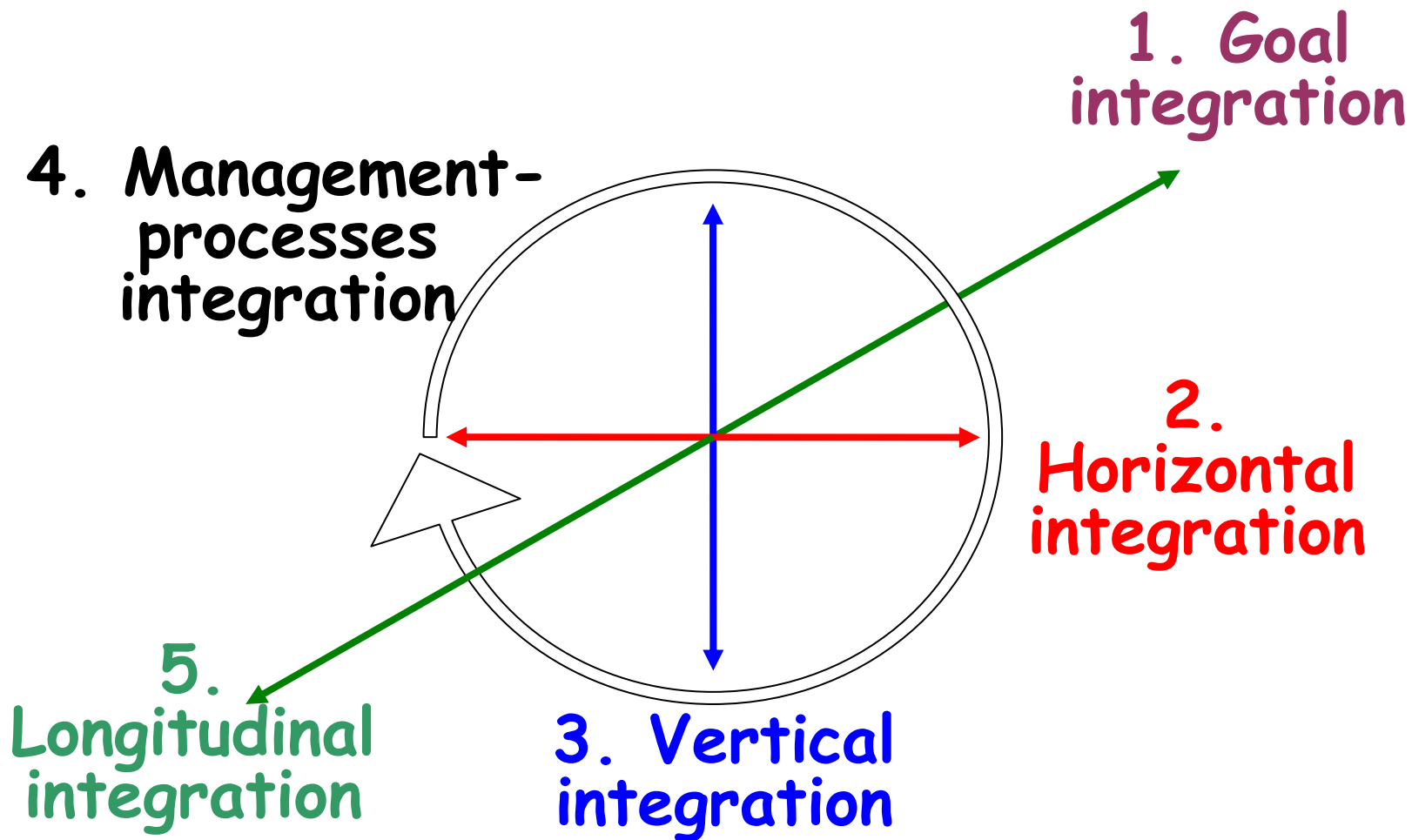
- **รูปแบบและกลไกการจัดการที่พึงประสงค์**
  - การจัดการให้เกิดทิศทางของการวิจัยที่ชัดเจน
  - ในขณะที่มีระบบติดตามและดักจับความคิดสร้างสรรค์เพื่อนวัตกรรม
  - เป็นระบบที่สร้างความมุ่งมั่นในทิศทางการดำเนินการ มีการจัดองค์กรที่เหมาะสมรองรับ
  - มีการบริหารทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอ
  - มีการพัฒนาเพื่อสร้างศักยภาพ มีการกระตุ้นใจ
  - มีระบบที่เอื้อต่อการนำผลการวิจัยหรือความรู้ที่ได้ไปสู่การใช้ประโยชน์
  - มีธรรมาภิบาลในการจัดการ และมีการติดตามประเมินผลการจัดการระบบ เพื่อนำผลการประเมินมาพัฒนาระบบการจัดการต่อไป

# ข้อเสนอรูปแบบและกลไกการจัดการ ของระบบวิจัยสุขภาพที่พึงประสงค์

- แนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์  
ของการจัดการ
- ระบบเพื่อการจัดการระบบวิจัย  
สุขภาพ
- กลไกเพื่อการจัดการที่พึงประสงค์



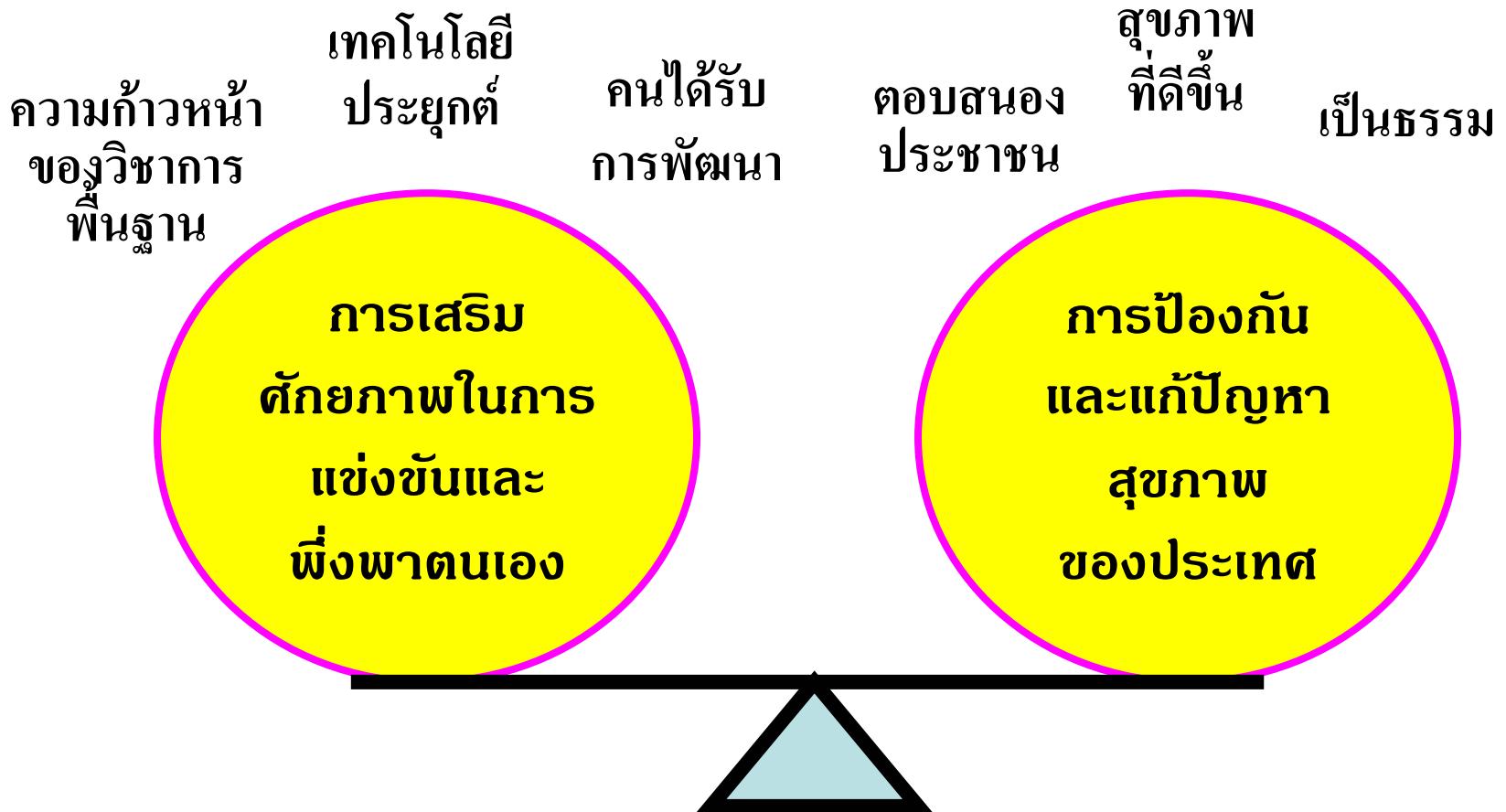
# แนวทางกำหนดยุทธศาสตร์ ของการจัดการระบบวิจัยสุขภาพ

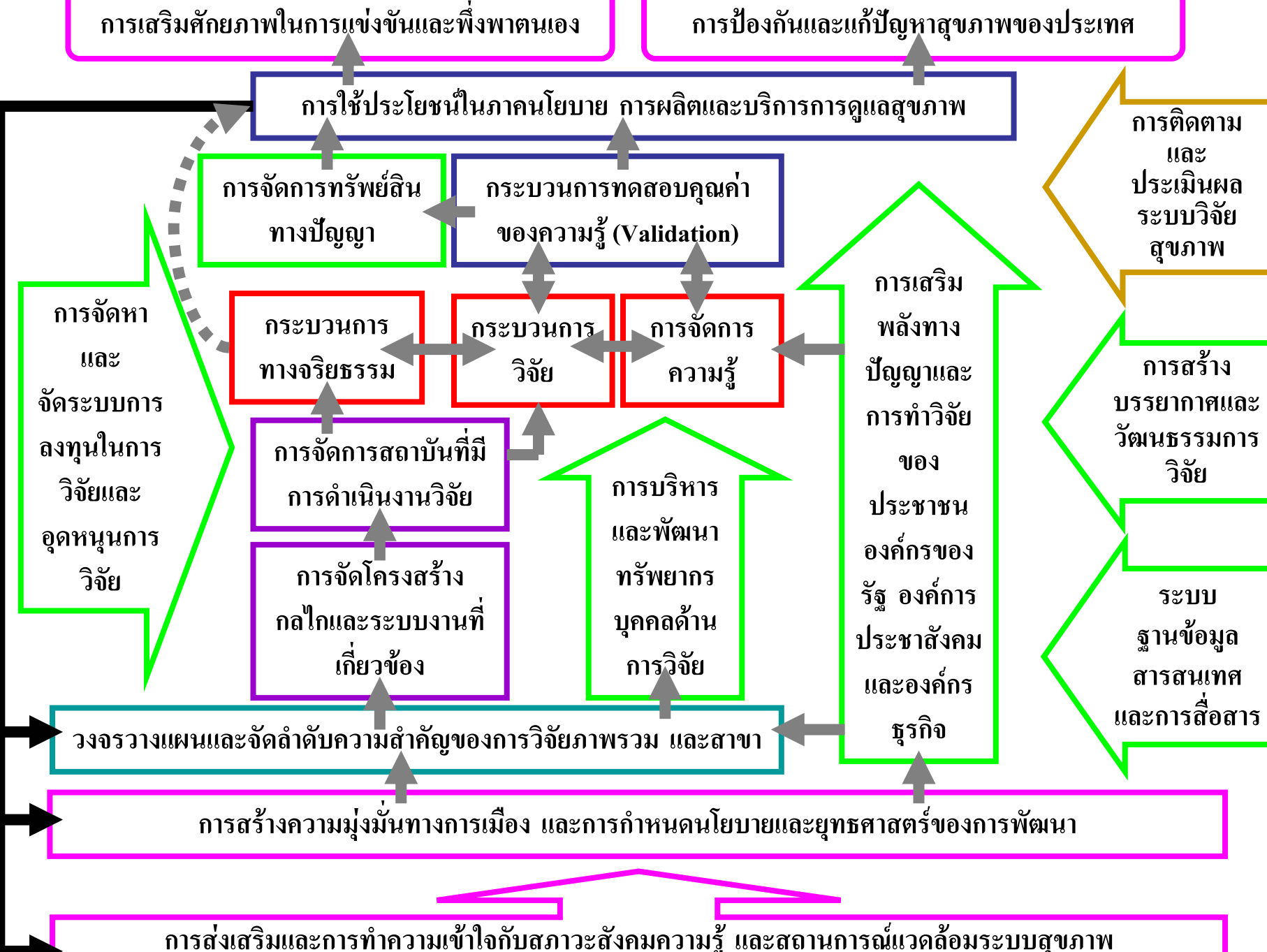


# แนวคิดพื้นฐานของการจัดการประยุกต์เพื่อการจัดการระบบวิจัยสุขภาพ



# เป้าหมายของการวิจัยสุขภาพ





# กลไกหลักในระบบวิจัยสุขภาพ

- **หน่วยงานนโยบายการวิจัยภาพรวม**
- **หน่วยงานนโยบายการวิจัยระดับสาขา**
- **หน่วยจัดสรรทุนวิจัย และจัดการการวิจัย**
- **หน่วยปฏิบัติการวิจัย**
- **ชุมชนนักวิจัย**
- **หน่วยผลิตหรือผู้ใช้ผลงานวิจัย**
- **หน่วยประเมินผลการวิจัย**
- **กลไกอิทธิพล**



# การจัดการระบบวิจัยสุขภาพ

การจัดการความต้องการการวิจัย (Demand management for research)

การประเมินผลและกำกับดูแล (Evaluation and control)

การประยุกต์และใช้ประโยชน์ (Application and utilization)

การอำนวยการการวิจัย  
(Research program  
directing)

การสร้างขีดความสามารถ  
และการสนับสนุน  
(Strengthening and support)

การจัดโครงสร้างและระบบงาน (Organization for research)

การวางแผนการวิจัย (Research planning)

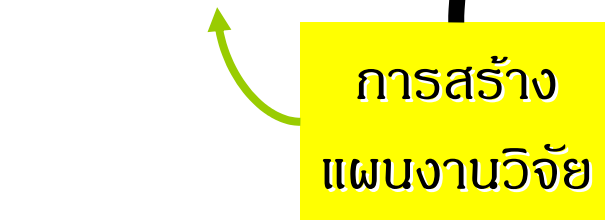


# วงจรการวางแผนและจัดลำดับความสำคัญของการวิจัย

- ยุทธศาสตร์และนโยบายของการพัฒนาประเทศ
- สัมมาชาสุภาพแห่งชาติ

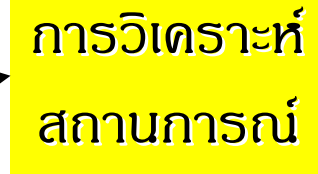
- ชุมชนนักวิจัย
- ประชาสังคม
- ชุมชนผู้ปฏิบัติงาน
- ฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

- แผนพัฒนาบุคลากร
- แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน



แผนระยะสั้น

แผนระยะยาว



- ดักจับความคิด

- เกณฑ์พิจารณา
- ผู้มีส่วนร่วม



กลไก : หน่วยนโยบายวิจัยภาพรวมและระดับสาขา