

แนวทางการขึ้นภาษีสุรา เพื่อลดการบริโภคโดยรวม

: นพ.บัณฑิต ศรีไพศาล และคณะ
ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา (ศวส.)



สารบัญ

- 03.....** แนวทางการขึ้นภาษีสุราเพื่อลดการบริโภคโดยรวม
- 04.....** 1. ระบบการจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับสุรา
ของประเทศไทย
- 04.....** วิธีคิดภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- 05.....** ตารางที่ 1 ตารางแสดงวิธีคำนวณภาษีตาม
ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- 06.....** การเก็บภาษีตามมูลค่า
- 07.....** ตารางที่ 2 ตารางแสดงการคำนวณ
ภาษีตามมูลค่า
- 08.....** ตารางที่ 3 ตารางแสดงการเลือกเก็บ
ภาษีของกรมสรรพสามิต
- 09.....** 2. การเก็บภาษีตามระบบสองเลือกหนึ่ง
เป็นการคิดภาษี มากกว่าหรือ
เท่ากับ การเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- 010.....** 3. วิเคราะห์อัตราภาษีปัจจุบันและวิวัฒนาการ
ของการขึ้นอัตราภาษี
- 010.....** ตารางที่ 4 ตารางแสดงเปรียบเทียบอัตรา
ภาษีเต็มเพดานและอัตราภาษีที่เก็บตามจริง
- 011.....** ตารางที่ 5 วิวัฒนาการของอัตราภาษีสรรพสามิต
จัดเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- 012.....** ตารางที่ 6 วิวัฒนาการของอัตรา
ภาษีสรรพสามิตจัดเก็บตามมูลค่า
- 013.....** 4. มาตรการลดการบริโภคสุราปนเปื้อน
- 013.....** 5. มาตรการเสริมทางกฎหมายอื่น ๆ
เพื่อลดการ บริโภคสุรา โดยรวม
- 013.....** 6. ข้อพึงระวัง
- 014.....** 7. สรุปข้อเสนอแนะแนวทางการ
ขึ้นภาษี เพื่อลด ปริมาณ การบริโภคสุรา
โดยรวมและลดการบริโภคสุรา ปนเปื้อน
- 015.....** บรรณานุกรม

พิมพ์ครั้งที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 จำนวน 2,000 เล่ม

W W W . C A S . O R G . T H

แนวทางการขึ้นภาษีสุรา

เพื่อลดการบริโภคโดยรวม

: นพ.บัณฑิต ศรีไพศาล และคณะ
ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา (ศวส.)



อันที่จริงการปรับภาษีสุรามิมาโดยตลอดตามการพัฒนาของประเทศแต่เป็นไปเพื่อการสร้างรายได้ให้กับรัฐคือมีการปรับอัตราขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศการพูดคุยเรื่องการขึ้นภาษีสุราเพื่อลดการบริโภคเพื่อสุขภาพของประชาชนและสังคมโดยรวมมีความพยายามพูดกันมากขึ้นในช่วงสองสามปีหลังมานี้ ส่วนหนึ่งเป็นเพราะการเมืองค์กร สสส. (สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ) ซึ่งได้เงินงบประมาณจากภาษีบุหรี่และสุราจำนวน 2% เพื่อดำเนินการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดปัญหาสุขภาพอันเนื่องมาจากบุหรี่ และสุรา ทำให้ สสส. มีภารกิจโดยตรงที่ต้องสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหอันสืบเนื่องจากการบริโภคบุหรี่และสุรา แต่พลันเมื่อวันเสาร์ที่ 28 พฤษภาคม 2548 ในรายการนายกทักษิณคุยกับประชาชนที่ ๗ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวถึงเรื่องการขึ้นภาษีสุราของไทยที่อาจจะผิดวิธี เป็นผลให้ปริมาณการบริโภคสุราไม่ได้ลดลง แต่เป็นเพียงแค่เปลี่ยนจากการบริโภคสุรากลุ่มราคาแพงมาเป็นสุรากลุ่มราคาถูก ซึ่งอาจจะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ทำให้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์เรื่องแนวทางการขึ้นภาษีเพื่อลดปริมาณการบริโภคสุราทั่วไปในสังคม ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่ดี ต้องชื่นชมนายกโดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่นายกกล่าวว่าจะต้องปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตในด้านสุรารั้งใหญ่ เพราะวัตถุประสงค์ของการขึ้นภาษีสรรพสามิตไม่ใช่ตัวเงินเป็นตัวนำ แต่เพื่อนำไปสู่วัตถุประสงค์

ของการขึ้นภาษีสุราเพื่อลดการบริโภคโดยรวมและลดการบริโภคสุราที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ แนวคิดของ ๗ พณฯ นายกทักษิณ ถือเป็นการส่งสัญญาณต่อสังคมชัดเจนว่าการขึ้นภาษีต้องคำนึงถึงประโยชน์ด้านสุขภาพของประชาชนและสังคมโดยรวมมากกว่าเม็ดเงินภาษีที่เป็นรายได้ของรัฐ ซึ่งแท้จริงแล้วหากสามารถคำนวณผลกระทบจากการดื่มสุราเป็นตัวเลขเชิงเศรษฐศาสตร์และครอบคลุมผลกระทบได้อย่างรอบด้าน ทั้งที่เกิดกับผู้บริโภคสุราเอง และผู้อื่นที่ได้รับผลกระทบ ทั้งด้านอุบัติเหตุ การทะเลาะวิวาท ความรุนแรงต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาสุขภาพ จะพบว่ารายได้ของรัฐจาก ภาษีสุราไม่คุ้มรายจ่ายเพื่อแก้ไขผลกระทบของการบริโภคสุรา

ในกรณีนี้มีประเด็นที่ต้องทำความเข้าใจ ดังนี้

- (1) ระบบการจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับสุราของประเทศไทย
- (2) การเก็บภาษีตามระบบสองเล็อกหนึ่งเป็นการคิดภาษีมากกว่า หรือเท่ากับการเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- (3) วิเคราะห์อัตราภาษีปัจจุบันและวิวัฒนาการของการขึ้นอัตราภาษี
- (4) มาตรการลดการบริโภคสุราปนเปื้อน
- (5) มาตรการเสริมทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อลดการบริโภคสุราโดยรวม
- (6) ข้อพึงระวัง
- (7) สรุปข้อเสนอแนะ



1. ระบบการจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับสุรา ของประเทศไทย

ข้อมูลเบื้องต้นที่ช่วยให้เกิดความเข้าใจมีดังนี้

• ภาษีที่รัฐไทยเก็บจากสินค้าสุรามี 5 ประเภทด้วยกัน คือ

1. ภาษีศุลกากร (Customs Duty) เก็บเฉพาะสินค้านำเข้า ซึ่งรวมถึงสินค้านำเข้าด้วย วัตถุประสงค์เพื่อการป้องกันสินค้าในประเทศ ปัจจุบันเก็บในอัตรา 60% ของราคา C.I.F. (Cost, Insurance and Freight)

2. ภาษีสรรพสามิต (Excise Tax) เก็บเฉพาะสินค้าที่มีอันตรายต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม ไม่ว่าจะเป็นสินค้านำเข้าหรือสินค้าในประเทศ เพื่อให้ราคาสูงขึ้นทำให้ปริมาณการใช้ไม่มากเกินไป ซึ่งสุราก็เป็นสินค้าหนึ่งที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิตนี้ ปัจจุบันเก็บในอัตราที่กรมสรรพสามิต กำหนดดังจะกล่าวในรายละเอียดต่อไป

หมายเหตุ : ภาษีสรรพสามิต คิดจากฐานภาษีสินค้าที่รวมภาษีศุลกากรแล้ว

3. ภาษีท้องถิ่น (Local Tax) เป็นภาษีที่เก็บเพื่อเป็นรายได้ของท้องถิ่น ปัจจุบันเก็บในอัตรา 10% ของภาษีสรรพสามิต

4. ภาษีสุราและบุหรี่เพื่อสุขภาพ (Health Tax) ภาษีจำนวนนี้นำไปเข้ากองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อการดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหา สุขภาพที่เกิดจากการทำลายของสุราและบุหรี่ ปัจจุบันเก็บในอัตรา 2% ของอัตราภาษีสรรพสามิต

5. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax) เป็นภาษีที่เก็บขณะที่มีการซื้อขายกันทั่วไป คือบวกในราคาซื้อขายเป็นทอด ๆ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนเสียภาษีเข้ารัฐ ปัจจุบันเก็บในอัตรา 7%

หมายเหตุ : ภาษีมูลค่าเพิ่มคิดจากฐานภาษีที่รวมภาษีศุลกากร ภาษีสรรพสามิตและภาษีเพื่อสุขภาพแล้ว

ภาษีทั้ง 5 ประเภทนี้มีวัตถุประสงค์หนึ่งเหมือนกัน คือการสร้างรายได้เข้ารัฐ

• วิธีคิดภาษีสรรพสามิตของประเทศไทยมีทางเลือกให้กรมสรรพสามิตเลือกจัดเก็บได้จากวิธีคิดสองวิธี แต่ว่าวิธีไหนจะได้เม็ดเงินภาษีเข้ารัฐมากกว่ากัน (ผู้เขียนขอตั้งชื่อเรียกย่อ ๆ ว่า “ระบบสองเลือกหนึ่ง”) สองวิธีนี้ได้แก่

- (1) วิธีคิดภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์
- (2) วิธีคิดภาษีตามมูลค่า

วิธีคิดภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ หมายถึงการเก็บภาษีโดยคำนวณจากปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ที่มีอยู่ในภาชนะบรรจุนั้น ๆ จริง ๆ ไม่ได้คิดปริมาณน้ำที่ผสมอยู่ และไม่คำนึงถึงราคาขาย มีสูตรคำนวณคือ **เม็ดเงินภาษี = ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ (ลิตรต่อขวด) x อัตราภาษีตามปริมาณ** (บาทต่อลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์) เช่นตัวอย่างในตาราง

ตารางที่ 1 ตารางแสดงวิธีคำนวณภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

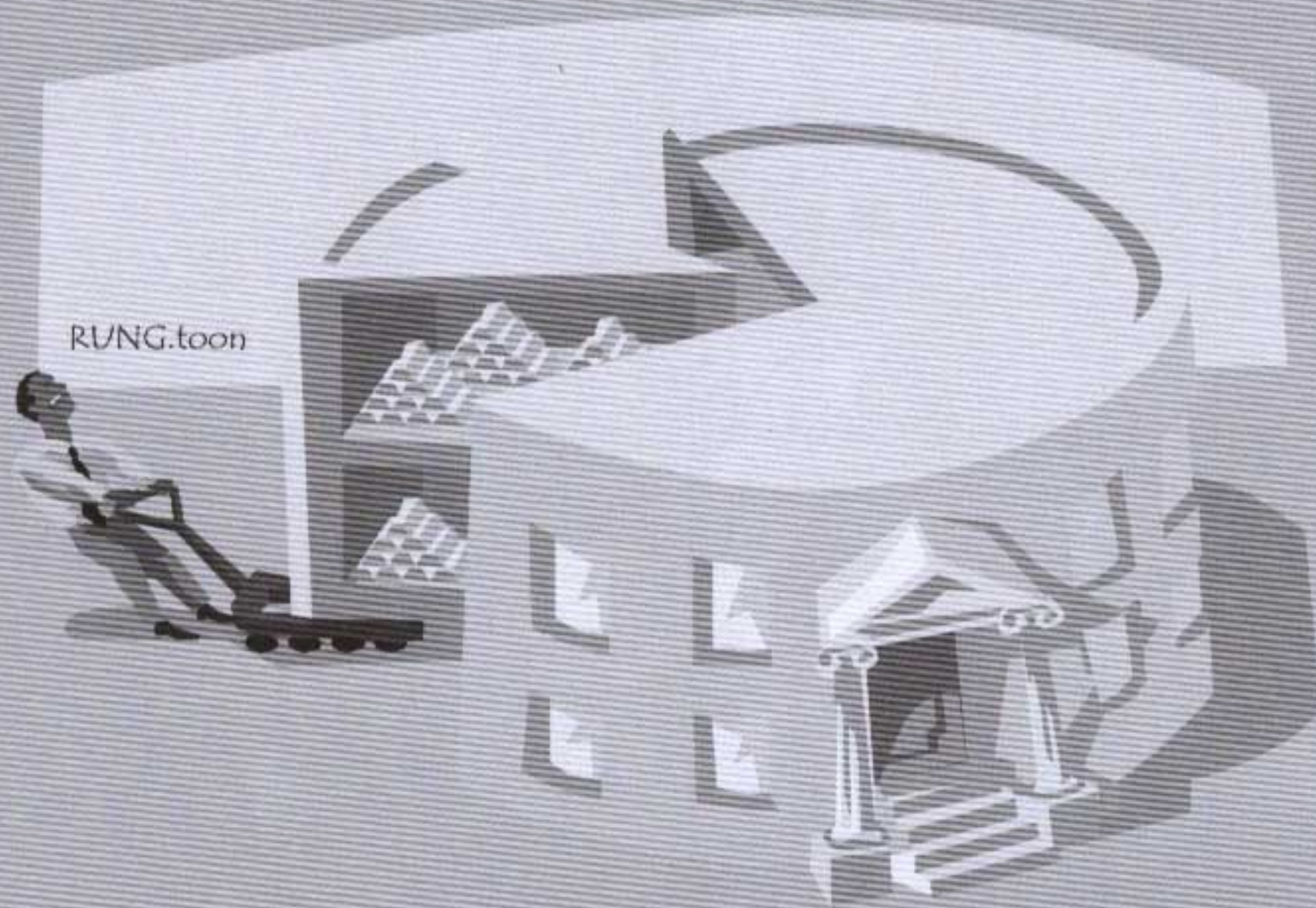
ชนิดสุรา	ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ (%แอลกอฮอล์ x ปริมาตร)	อัตราภาษีที่เก็บเต็มเพดาน (บาท / ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์)	อัตราภาษีที่เก็บในปัจจุบัน (บาท / ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์)	เม็ดเงินภาษีจากการคำนวณ (บาท/ขวด) <small>[อัตราภาษีที่เก็บในปัจจุบัน x ปริมาตร(ลิตร)]</small>
1. เหล้าขาว 40 ดีกรี (ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เท่ากับ 40% โดยปริมาตร) ขนาดขวดกลม 625 มิลลิลิตร (ซีซี)	250 มิลลิลิตร ^a (0.250 ลิตร)	400	70 (ห่างจากอัตราเต็ม 330)	17.50 บาท ^b
2. แมงไซ (เหล้าสี) 35 ดีกรี ขนาดขวดกลม 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	262.5 มิลลิลิตร (0.2625 ลิตร)	400	240 (ห่างจากอัตราเต็ม 160)	63 บาท
3. โกลเด็น ไนท์ 35 ดีกรี ขนาดขวดกลม 700 มิลลิลิตร (ซีซี)	245 มิลลิลิตร (0.245 ลิตร)	400	240 (ห่างจากอัตราเต็ม 160)	58.80 บาท
4. แบล็คเลเบล 43 ดีกรี ขนาดขวดกลม 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	322.5 มิลลิลิตร (0.3225 ลิตร)	400	240 (ห่างจากอัตราเต็ม 160)	77.40 บาท
4. เบียร์ช้าง 6.4 % ขนาดขวดกลม 640 มิลลิลิตร (ซีซี)	40.96 มิลลิลิตร (0.0496 ลิตร)	100	100 (เต็มอัตราเต็ม)	4.096 บาท
4. เบียร์สิงห์ 6% ขนาดขวดกลม 630 มิลลิลิตร (ซีซี)	37.8 มิลลิลิตร (0.0378 ลิตร)	100	100 (เต็มอัตราเต็ม)	3.78 บาท

^a 250 มิลลิลิตร = 40% x 625 มิลลิลิตร

^b 17.50 บาท = 70 บาท / ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ x 0.250 ลิตร

จากตารางที่ 1 จะเห็นว่า ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์จะแปรตามความเข้มข้นของแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ (ดีกรี) และปริมาตรของสุราในภาชนะบรรจุ (ซีซี) เช่น เหล้าขาว 40 ดีกรี ขวดกลม 625 ซีซี จะมีปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เท่ากับ 250 ซีซี และภาษีตามปริมาณที่จะต้องเสียจะแปรตามอัตราภาษีตามปริมาณที่เรียกเก็บในปัจจุบัน (เช่น 70 หรือ 240 บาท/ลิตร แอลกอฮอล์บริสุทธิ์) และปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ในขวดนั้น ๆ เช่น เหล้าขาว 40 ดีกรี ขวดกลม 625 ซีซี ต้องเสียภาษีตาม ปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เท่ากับ 70 บาท/ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ x 0.25 ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ = 17.50 บาท/ขวด และประเภทอื่น ๆ เมื่อคำนวณแล้ว เสียภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ดังนี้ แมงไซ 35 ดีกรี ขวดกลม 750 ซีซี เสียภาษี 63 บาท/ขวด โกลเด็น ไนท์ 35 ดีกรี ขวดกลม 700 ซีซี เสียภาษี 58.80 บาท/ขวด แบล็คเลเบล 43 ดีกรี ขวดกลม 750 ซีซี เสียภาษี 77.40 บาท/ขวด เบียร์ช้าง 6.4 ดีกรี ขวดกลม 640 ซีซี เสียภาษี 4.096 บาท/ขวด และเบียร์สิงห์ 6.0 ดีกรี ขวดกลม 630 ซีซี เสียภาษี 3.78 บาท/ขวด เป็นต้น

จะเห็นว่ามูลค่าภาษีโดยวิธีคิดภาษีตามปริมาณนี้ จะสูงขึ้นตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่มีอยู่จริงในภาชนะบรรจุนั้น ๆ ถือเป็นวิธีคิดภาษีที่คำนึงถึงสุขภาพ ตามหลักการ "ทำลายสุขภาพมาก เสียภาษีมาก"



การเก็บภาษีตามมูลค่า หมายถึง การเก็บภาษีคำนวณจากราคาขายหน้าโรงงาน สำหรับสุราที่ผลิตในประเทศไทย หรือราคา ณ ด้านศุลกากร บวกด้วยภาษีศุลกากร (C.I.F + ภาษีศุลกากร) สำหรับสุรานำเข้าจากต่างประเทศ โดยไม่คำนึงถึงปริมาณแอลกอฮอล์ในภาชนะบรรจุนั้น ภาษีตามมูลค่าจะแปรตามอัตราภาษีตามมูลค่าที่เรียกเก็บจริงในปัจจุบัน และราคาขายหน้าโรงงาน หรือ ราคา C.I.F. + ภาษีศุลกากรตามสูตรคำนวณดังนี้

- **กรณีสุราผลิตในประเทศ**

ภาษีสรรพสามิต = ราคาขายหน้าโรงงาน x อัตราภาษี
 = (ราคาหน้าโรงงาน + ภาษีสรรพสามิต + ภาษีเพื่อมหาดไทย) x อัตราภาษี
 = (ราคาหน้าโรงงาน) x อัตราภาษี / [1 - (1.1 x อัตราภาษี)]

- **กรณีสุรานำเข้า**

ภาษีสรรพสามิต = (C.I.F. + ภาษีศุลกากร) + ภาษีสรรพสามิต + ภาษีค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่ไม่รวม VAT) x อัตราภาษี
 = (C.I.F. + ภาษีศุลกากร + ภาษีค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่ไม่รวม VAT) x อัตราภาษี / [1 - (1.1 x อัตราภาษี)]

ยกตัวอย่างวิธีคิดได้ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 2 ตารางแสดงการคำนวณภาษีตามมูลค่า

ชนิดสุรา	ราคาหน้าโรงงานหรือ ราคา C.I.F. บวกด้วยภาษีศุลกากร (ราคาก่อนภาษี)	อัตราภาษีตามมูลค่า ที่เก็บ เต็มเพดาน	อัตราภาษีตามมูลค่า ที่เก็บในปัจจุบัน	เม็ดเงินภาษีจากการคำนวณ (บาท/ขวด) (ราคาหน้าโรงงานหรือ ราคา C.I.F. บวกด้วย ภาษีศุลกากร* อัตราภาษี/ [1-(1.1*อัตราภาษี)])	ราคาลงภาษี (ภาษีสรรพสามิต, ภาษีเพื่อมหาดไทย และภาษีสุภาพ) ^c
1. เหล้าขาว 40 ดีกรี ขนาดขวดกลม 625 มิลลิลิตร (ซีซี) ขนาดขวดกลม 625 มิลลิลิตร (ซีซี)	24.96 บาท	50	25 (50%ของอัตราเต็ม)	8.64 บาท ^d	34.55 บาท
2. แมงไทง (เหล้าสี) 35 ดีกรี ขนาดขวดกลม 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	52.45 บาท	50	50 (เต็มอัตรา)	58.00 บาท	115.99 บาท
3. โกลเดิน ไนท์ 35 ดีกรี ขนาดขวดกลม 700 มิลลิลิตร (ซีซี)	26.81 บาท	50	50 (เต็มอัตรา)	29.76 บาท	59.51 บาท
4. แบล็คเลเบล 43 ดีกรี ขนาดขวดกลม 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	277.87 บาท	50	50 (เต็มอัตรา)	308.44 บาท ^e	616.88 บาท
5. เบียร์ช้าง 6.4 % ขนาดขวดกลม 640 มิลลิลิตร (ซีซี)	10.75 บาท	60	55 (91.7% ของอัตราเต็ม)	14.95 บาท	27.18 บาท
6. เบียร์สิงห์ 6% ขนาดขวดกลม 630 มิลลิลิตร (ซีซี)	14.62 บาท	60	55 (91.7% ของอัตราเต็ม)	20.32 บาท	36.95 บาท

^c ภาษีเพื่อมหาดไทย = 10% ของมูลค่าภาษีสรรพสามิต, ภาษีสุภาพ = 2%ของมูลค่าภาษีสรรพสามิต

^d ภาษีตามมูลค่าต่อขวด 8.64 บาท = ราคาหน้าโรงงาน 24.96 บาท x 25% / [1-(1.1 x 25%)] ของราคาหน้าโรงงาน

^e ภาษีตามมูลค่าต่อขวด 308.44 บาท = ราคา C.I.F. บวกด้วยภาษีศุลกากร คิดเป็น 277.87 บาท x 50% / [1-(1.1 x 50%)]

• ภาษีที่เรียกเก็บตามมูลค่าจึงคำนวณได้ดังนี้

เหล้าขาว 40 ดีกรี ขนาดขวด 625 ซีซี ราคาหน้าโรงงาน 24.96 บาท อัตราภาษีตามมูลค่าที่เรียกเก็บจริงในปัจจุบัน 25% ต้องเสียภาษีตามมูลค่า เท่ากับ $24.96 \text{ บาท} \times 25\% / [1 - (1.1 \times 25\%)] = 8.64 \text{ บาท/ขวด}$ และประเภทอื่น ๆ คำนวณแล้วเสียภาษีตามมูลค่าดังนี้ แม่โขง 35 ดีกรี ขนาดขวด 750 ซีซี เสียภาษี 58.00 บาท/ขวด โกลเด็น ไนท์ 35 ดีกรี ขนาดขวด 700 ซีซี เสียภาษี 29.76 บาท/ขวด แบล็คเลเบล 43 ดีกรี ขนาดขวด 750 ซีซี เสียภาษี 308.44 บาท/ขวด เบียร์ช้าง 6.4 ดีกรี ขนาดขวด 640 ซีซี เสียภาษี 14.95 บาท/ขวด และเบียร์สิงห์ 6.0 ดีกรี ขนาดขวด 630 ซีซี เสียภาษี 20.32 บาท/ขวด เป็นต้น

จะเห็นว่าเม็ดเงินภาษีโดยวิธีคิดภาษีตามมูลค่านี้อาจสูงขึ้นตามราคาขาย ถือเป็นวิธีคิดภาษีที่คำนึงถึงความฟุ่มเฟือย ตามหลักการ “ฟุ่มเฟือยมาก เสียภาษีมาก”

เมื่อเปรียบเทียบอัตราภาษีคิดตามปริมาณแอลกอฮอล์และภาษีคิดตามมูลค่า กรมสรรพสามิตจะเลือก เก็บตามวิธีคิดภาษีที่ได้เม็ดเงินสูงกว่าดังตารางที่ 3

ตารางที่ 3 ตารางแสดงการเลือกเก็บภาษีของกรมสรรพสามิต

ชนิดสุรา	เม็ดเงินภาษีที่คำนวณโดยวิธีเก็บภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์	เม็ดเงินภาษีที่คำนวณโดยวิธีเก็บภาษีตามมูลค่า	ภาษีตามมูลค่า : ภาษีตามปริมาณ (เท่า)	วิธีเก็บภาษีที่กรมสรรพสามิตเลือกเก็บ
1. เหล้าขาว 40 ดีกรี ขนาดขวด 625 มิลลิลิตร (ซีซี)	17.50 บาท	8.64 บาท	0.49 เท่า	ตามปริมาณ 17.50 บาท
2. แม่โขง (เหล้าสี) 35 ดีกรี ขนาดขวด 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	63 บาท	58.00 บาท	0.92 เท่า	ตามปริมาณ 63 บาท
3. โกลเด็น ไนท์ 35 ดีกรี ขนาดขวด 700 มิลลิลิตร (ซีซี)	58.80 บาท	29.76 บาท	0.50 เท่า	ตามปริมาณ 58.80 บาท
4. แบล็คเลเบล 43 ดีกรี ขนาดขวด 750 มิลลิลิตร (ซีซี)	77.40 บาท	308.44 บาท	3.99 เท่า	ตามมูลค่า 308.44 บาท
5. เบียร์ช้าง 6.4% ขนาดขวด 640 มิลลิลิตร (ซีซี)	4.096 บาท	14.95 บาท	3.65 เท่า	ตามมูลค่า 14.95 บาท
6. เบียร์สิงห์ 6% ขนาดขวด 630 มิลลิลิตร (ซีซี)	3.78 บาท	20.32 บาท	5.38 เท่า	ตามมูลค่า 20.32 บาท

^a 250 มิลลิลิตร = 40% x 625 มิลลิลิตร

^b 17.50 บาท = 70 บาท / ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ x 0.250 ลิตร

จากตารางที่ 3 จะเห็นว่าสัดส่วนภาษีตามมูลค่าต่อภาษีตามปริมาณที่ต่ำกว่า 1 หมายถึง ภาษีตามมูลค่าน้อยกว่าภาษีตามปริมาณสุราประเภทนั้นจะถูกเลือกเก็บภาษีตามปริมาณ ซึ่งจากตัวอย่างในตารางที่ 3 ได้แก่ เหล้าขาว 40 ดีกรี แม่โขง 35 ดีกรี และโกลเด้น ไนท์ 35 ดีกรี และ กรณีสัดส่วนภาษีตามมูลค่าต่อภาษีตามปริมาณที่สูงกว่า 1 หมายถึง ภาษีตามมูลค่ามากกว่าภาษีตามปริมาณสุราประเภทนั้นจะถูกเลือกเก็บภาษีตามมูลค่า ซึ่งจากตัวอย่างในตารางที่ 3 ได้แก่ แบล็คเลเบล เบียร์ช้าง และ เบียร์สิงห์ ซึ่งภาษีตามมูลค่าสูงเป็น 3.99, 3.65 และ 5.38 เท่าตามลำดับ เป็นต้น ระบบการเก็บภาษีแบบนี้คือมีวิธีคิดภาษีสองวิธี (คิดตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์และตามมูลค่า) แล้วรัฐเลือกเก็บวิธีที่ได้เม็ดเงินมากกว่านี้ ผู้เขียนขอตั้งชื่อเรียกให้ง่ายว่า “ระบบสองเลือกหนึ่ง”

2. การเก็บภาษีตามระบบสองเลือกหนึ่ง เป็นการคิดภาษี มากกว่าหรือเท่ากับ การเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

จากตารางที่ 3 พบว่า ในระบบเก็บภาษีแบบสองเลือกหนึ่ง ในปัจจุบันของประเทศไทยนั้น หากภาษีที่คำนวณด้วยวิธีคิด ตามมูลค่าน้อยกว่าวิธีคิดตามปริมาณฯ จะถูกเลือกเก็บด้วยวิธีคิดตามปริมาณฯ เช่น แม่โขง จะถูกเลือกเก็บที่ 63 บาท (คิดตามปริมาณฯ) แทนที่จะเป็น 58.00 บาท (คิดตามมูลค่า) เท่ากับปริมาณ แอลกอฮอล์ รับผิดชอบต่อภาษีแล้ว ตามหลักการ “ทำลายสุขภาพมาก เสียภาษีมาก” ส่วนแบล็คเลเบล 43 ดีกรี 750 ซีซี ซึ่งมีราคาแพง จะเสียภาษีมากเพราะถูกเลือกเก็บที่ 308.44 บาท (คิดตามมูลค่า) แทนที่จะเป็น 77.40 บาท (คิดตามปริมาณฯ) ตามหลักการ “ฟุ่มเฟือยมาก เสียภาษีมาก” ซึ่งนอกจากจะทำให้รัฐได้รายได้จากภาษีสูงแล้วยัง ทำให้ผู้บริโภคซื้อได้น้อยลง เพราะสุราจะแพงขึ้นเนื่องจากผู้ผลิตจะผลัดภาระทางภาษีให้ผู้บริโภค

หากเปลี่ยนวิธีการเก็บภาษีเป็นเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์เพียงอย่างเดียว จะทำให้สุรานำเข้าเกรด Deluxe (Johnnie Walker Black Label และ Chivas Regal) และ Premium (Johnnie Walker Red Label และ Ballentinies) และเบียร์เสียภาษิลดลง ได้แก่ แบล็คเลเบล ภาษีจะลดลงจาก 308.44 บาท เป็น 77.40 บาท / ขวดกลม เท่ากับมูลค่าภาษิลดลง 75% เบียร์ช้าง ภาษิลดลงจาก 14.95 บาท เป็น 4.096 บาท / ขวดกลม เท่ากับ

ลดลง 73%, เบียร์สิงห์ ภาษิลดลงจาก 20.32 บาท เป็น 3.78 บาท / ขวดกลม เท่ากับลดลง 81% ขณะที่สุราขาวและสุราสีในประเทศ และสุรานำเข้ากลุ่ม Economy (Master Blend, Golden Night) จะเสียภาษีในอัตราเดิม ทั้งหมดนี้จะส่งผลให้ราคาท้องตลาดของสุราขาวและสุราสีของไทยเท่าเดิม แต่ราคาท้องตลาดของสุรานำเข้าและเบียร์จะลดลง ซึ่งจะส่งผลต่อเนื่องให้การบริโภคสุรามากขึ้น

โดยสรุประบบเก็บภาษีแบบสองเลือกหนึ่งนี้เป็นระบบที่เก็บภาษีมากกว่าหรือเท่ากับเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์เพียงอย่างเดียวอยู่แล้ว เท่ากับได้คุ้มครองสุขภาพผู้บริโภคและเพิ่มรายได้ของรัฐด้วย จึงไม่ควรปรับภาษีสุราเพื่อลดการบริโภคโดยรวมโดยการปรับระบบภาษีแบบสองเลือกหนึ่งไปเป็นระบบเก็บภาษีตามปริมาณฯ เพียงอย่างเดียว

ข้อเสนอแนะหลักการในการขึ้นภาษีเพื่อลดปริมาณการบริโภคสุรา คือ คงระบบปัจจุบันที่มีวิธีคิดภาษีทั้งสองแบบ แล้วแต่แบบไหนให้เม็ดเงินภาษีมากกว่ากันไว้ แต่ขึ้นอัตราภาษีทั้งตามปริมาณและตามมูลค่าให้เข้าใกล้เคียงหรือเต็มอัตราเต็มเพดาน

3. วิเคราะห์อัตราภาษีปัจจุบันและวิวัฒนาการของการขึ้นอัตราภาษี

อัตราภาษีที่เรียกเก็บจริงในปัจจุบัน เรียกเก็บตาม กฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ. 2546 และอัตราภาษีเต็มเพดานตาม พ.ร.บ.สุรา 2493 โดยมีอัตราดังนี้

ตารางที่ 4 ตารางแสดงเปรียบเทียบอัตราภาษีเต็มเพดานและอัตราภาษีที่เก็บตามจริง

	ภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์			ภาษีตามมูลค่า		
	อัตราภาษีตามปริมาณฯ เต็มเพดาน	อัตราภาษีตามปริมาณฯ ที่เรียกเก็บ ณ ปัจจุบัน (2546-ปัจจุบัน)	คิดเป็น%ของอัตราเต็มเพดาน	อัตราภาษีตามมูลค่า เต็มเพดาน (%)	อัตราภาษีตามปริมาณฯ ที่เรียกเก็บ ณ ปัจจุบัน (2546-ปัจจุบัน) (%)	คิดเป็น%ของอัตราเต็มเพดาน
สุรขาว (ไทย)	400	70	17.5%	50	25	50%
สุราสี (ไทย)						
ปรุงพิเศษ (35 ดีกรี)	400	240	60%	50	50	100%
พิเศษ (40 ดีกรี)	400	240	60%	50	50	100%
สุรานำเข้า	400	240	60%	50	50	100%
สุราแช่ชุมชน	100	70	70%	60	25	42%
เบียร์	100	100	100%	60	55	92%
ไวน์	100	100	100%	60	60	100%

จากตารางที่ 4 จะเห็นได้ว่าปัจจุบัน

- อัตราเรียกเก็บภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่เต็มเพดานมีเพียงเบียร์และไวน์ นอกนั้นยังห่างจากเพดาน เรียงตามลำดับมากไปหาน้อย ดังนี้ สุรขาวเก็บเพียง 17.5% ของอัตราเต็มเพดาน, สุราสีของไทย (สุราปรุงพิเศษและ สุราพิเศษ) และสุรานำเข้าเก็บ 60% ของอัตราเต็มเพดาน และสุราแช่ชุมชนเก็บ 70% ของอัตราเต็มเพดาน (หมายเหตุ - รัฐต้องการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน) จากข้อมูลแสดงว่าการขึ้นอัตราภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่จัดเก็บจริง สามารถเพิ่มได้กับ สุรขาว สุราสีของไทยและสุรานำเข้า
- อัตราเรียกเก็บตามมูลค่าใกล้เคียงเต็มเพดาน ยกเว้น สุราแช่ชุมชนเก็บเพียง 42% ของอัตราเต็มเพดาน (หมายเหตุ - รัฐต้องการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน), สุรขาว 50% และ เบียร์ 92% จากข้อมูลแสดงว่าการขึ้นอัตราภาษีตามมูลค่าที่จัดเก็บจริง สามารถเพิ่มได้กับ สุรขาว สุราพิเศษของไทย และเบียร์
- หากผู้ผลิตสุรายังตั้งราคาในโครงสร้างปัจจุบัน ชนิดของการขึ้นภาษีจะมีผลกระทบต่อประเภทสุราดังนี้ สุรขาว สุราสีของไทย และสุรานำเข้าประเภท Economy จะได้รับผลกระทบจากการขึ้นภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ และสุรานำเข้าประเภท Deluxe และ Premium และเบียร์ จะได้รับผลกระทบจากการขึ้นภาษีตามมูลค่า

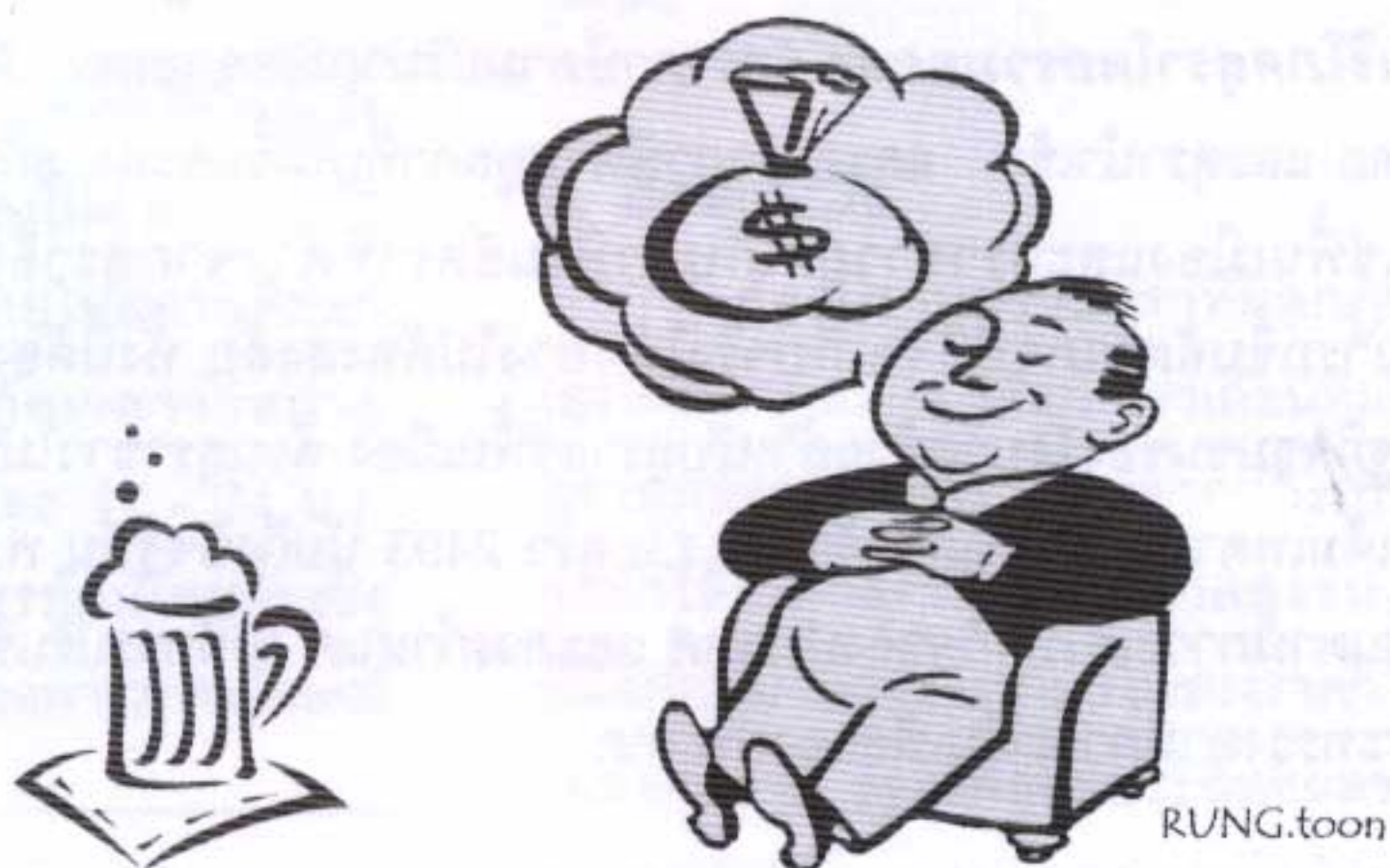
หากมองวิวัฒนาการของการขึ้นอัตราภาษีสรรพสามิต จะพบว่ามีการขึ้นอัตราภาษีเรียกเก็บจริงที่ต่างกันระหว่างประเภทของสุราดังที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา เป็นระยะดังตารางที่ 6

ตารางที่ 5 วิวัฒนาการของอัตราภาษีสรรพสามิตจัดเก็บตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

รายการ	อัตราภาษี*	2/1/2535	14/5/2537	26/7/2539	11/9/2539	25/2/2541	29/3/2543	28/3/2544	22/1/2546-ปัจจุบัน
เบียร์	ปริมาณ	100	100	100	100	100	100	100	100
ชนิดสุราแช่พื้นเมือง	ปริมาณ	100	100	100	100	100	100	100	70
สุราขาว	ปริมาณ	100	100	100	100	100	100	100	70
สุราผสม	ปริมาณ	100	100	100	100	100	150	240	240
สุราปรุงพิเศษ	ปริมาณ	100	100	100	100	100	150	240	240
วิสกี้	ปริมาณ	100	100	100	100	150	150	240	240

ที่มา : กฎกระทรวงฉบับที่ 103 (พ.ศ. 2534) กฎกระทรวงฉบับที่ 107 (พ.ศ. 2537) กฎกระทรวง ฉบับที่ 110 (พ.ศ. 2539) กฎกระทรวง ฉบับที่ 111 (พ.ศ. 2539) กฎกระทรวง ฉบับที่ 113 (พ.ศ. 2540) กฎกระทรวง ฉบับที่ 114 (พ.ศ. 2541) กฎกระทรวง ฉบับที่ 118 (พ.ศ. 2544) และกฎกระทรวง กำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ. 2546
หมายเหตุ : *หน่วยปริมาณ คิดเป็น บาทต่อลิตร แห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

จากตารางที่ 5 จะเห็นว่าอัตราภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ปรับเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ในสุราสีของไทย และสุรานำเข้า แต่ยังไม่เต็มเพดาน, เบียร์และไวน์เก็บภาษีต่ำกว่าและคงที่ตลอด อาจด้วยเหตุผลว่าเป็นสุราแช่ซึ่งมีความแรงของแอลกอฮอล์ในดิกกรีที่แรงน้อยกว่าสุรากลั่น, ส่วนสุราแช่พื้นเมืองและสุราขาว นอกจากจะเก็บภาษีต่ำกว่าและคงที่โดยตลอดแล้ว ยังลดลงอีกตั้งแต่ ปี 2546 เป็นต้นมา อาจวิเคราะห์ได้ว่ารัฐต้องการส่งเสริมสุราแช่พื้นเมืองเนื่องจากการสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน ส่วนสุราขาว ซึ่งอยู่ในกลุ่มสุรากลั่นมีดีกรีความแรงของแอลกอฮอล์สูงนั้น ยังหาเหตุผลอธิบายไม่ได้ นอกจากรัฐต้องการส่งเสริม เช่นเดียวกับสุราแช่พื้นเมือง



ตารางที่ 6 วิวัฒนาการของอัตราภาษีสรรพสามิตจัดเก็บตามมูลค่า

รายการ	อัตราภาษี*	2/1/2535	14/5/2537	26/7/2539	11/9/2539	25/2/2541	29/3/2543	28/3/2544	22/1/2546-ปัจจุบัน
เบียร์	ปริมาณ	48	48	48	50	100	53	55	55
ชนิดสุราแช่พื้นเมือง	ปริมาณ	20	20	20	25	100	25	28	25
สุราขาว	ปริมาณ	28	28	28	28	28	28	28	25
สุราผสม	ปริมาณ	28	28	28	28	28	35	45	50
สุราปรุงพิเศษ	ปริมาณ	28	28	28	28	28	35	45	50
วิสกี้	ปริมาณ	24	24	28	35	35	35	45	50

ที่มา : กฎกระทรวงฉบับที่ 103 (พ.ศ. 2534) กฎกระทรวงฉบับที่ 107 (พ.ศ. 2537) กฎกระทรวง ฉบับที่ 110 (พ.ศ. 2539) กฎกระทรวง ฉบับที่ 111 (พ.ศ. 2539) กฎกระทรวง ฉบับที่ 113 (พ.ศ. 2540) กฎกระทรวง ฉบับที่ 114 (พ.ศ. 2541) กฎกระทรวง ฉบับที่ 118 (พ.ศ.2544) และกฎกระทรวง กำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา พ.ศ.2546
หมายเหตุ : *หน่วยมูลค่า คิดเป็นร้อยละหน่วยปริมาณ คิดเป็นบาทต่อลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

จากตารางที่ 6 จะเห็นว่าเบียร์ถูกเก็บภาษีตามมูลค่าสูงกว่าสุราประเภทอื่นโดยตลอด อัตราภาษีตามมูลค่าของเบียร์ วิสกี้ บรั่นดี และสุราสีของไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามเวลา แต่อัตราภาษีของสุราพื้นเมืองค่อนข้างคงที่ ปรับเพิ่มขึ้นเพียงหนึ่งครั้งและในอัตราเพิ่มที่น้อยกว่าสุราประเภทอื่น อาจวิเคราะห์ได้ว่ารัฐต้องการส่งเสริมสุราแช่พื้นเมืองเนื่องจากเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน ส่วนสุราขาวซึ่งอยู่ในกลุ่มสุรากลั่นมีดีกรีความแรงของแอลกอฮอล์สูงนั้น นอกจากอัตราภาษีจะคงที่โดยตลอดแล้ว ยังลดลงอีกด้วยตั้งแต่ปี 2546 ถึงปัจจุบัน ยังหาเหตุผลอธิบายไม่ได้ นอกจากรัฐต้องการส่งเสริมเช่นเดียวกับสุราแช่พื้นเมือง เหมือนกับกรณีการกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์

จากข้อมูลในตารางที่ 5 และ 6 ประมวลสรุปได้ว่า

- 1) อัตราภาษีที่เรียกเก็บในปัจจุบัน ยังมีหลายประเภทที่ยังไม่เต็มเพดาน และเมื่อคิดภาวะเงินเฟ้อที่ค่าของเงินลดลงตามเวลาแล้ว การเก็บภาษีในอัตราคงที่ ถือเป็นภาระภาษีในอัตราที่ลดลงเรื่อย ๆ เมื่อเทียบกับราคาซื้อขายสุราที่เพิ่มขึ้นตามภาวะเงินเฟ้อของประเทศ ดังนั้นจึงควรที่จะขึ้นอัตราภาษีให้ใกล้หรือเต็มเพดานทั้งภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ และภาษีตามมูลค่า เพื่อให้ราคาสุราสูงขึ้น อันจะส่งผลให้การบริโภคสุราโดยรวมลดลง อัตราภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลกับ สุราขาว สุราสีของไทย และสุรานำเข้า และอัตราภาษีตามมูลค่าที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลกับ สุราขาว และ เบียร์
- 2) สุราแช่พื้นเมืองและสุราขาวถูกเก็บภาษีในอัตราที่ต่างจากสุราอื่น ๆ โดยตลอด จึงเป็นผลิตภัณฑ์สุราที่สามารถขึ้นอัตราภาษีที่จัดเก็บจริงได้อย่างไม่ต้องสงสัย ทั้งนี้ต้องพิจารณาประกอบกับนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนของรัฐบาลด้วยสำหรับสุราแช่พื้นเมือง ส่วนสุราขาวไม่มีเหตุผลใด ๆ ในการคงภาษี ระดับต่ำไว้
- 3) อัตราเต็มเพดานถูกกำหนดในท้าย พ.ร.บ.สุรา 2493 นับถึงปัจจุบัน พ.ศ. 2548 มีอายุได้ 55 ปี ควรที่จะมีการปรับขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ และควรกำหนด ให้มีการปรับขึ้นอัตราภาษีที่เรียกเก็บจริง เป็นระยะตามกฎกระทรวงตามภาวะเงินเฟ้อของประเทศ

4. มาตรการลดการบริโภคสุราปนเปื้อน

สุราปนเปื้อน หมายถึง สุราที่มีสารก่ออันตรายอื่น นอกจากเอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl Alcohol) ซึ่งได้แก่การปนเปื้อนด้วยสารเคมี เช่น ฟุเซลอยล์ เฟอร์ฟิวรัว เอสเทอร์ แอลดีไฮด์ เมทิลแอลกอฮอล์ และเอทิลคาร์บาเมต, การปนเปื้อนด้วยวัตถุเจืออาหาร เช่น ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ กรดเบนโซอิกหรือเกลือของกรดนี้ และกรดซอร์บิกหรือเกลือของกรดนี้, และการปนเปื้อนด้วยสารปนเปื้อน เช่น สารหนู ตะกั่ว และทองแดง เป็นต้น¹ เนื่องจากกระบวนการผลิตที่ไม่ได้มาตรฐาน การลดสุราปนเปื้อน สามารถดำเนินการ โดยมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมมาตรฐานการผลิต

ได้มีการกำหนดไว้ในพ.ร.บ.สุรา พ.ศ.2493 มาตรา 5 ทวิ ซึ่งระบุว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทำสุรา ต้องปฏิบัติตามวิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดเกี่ยวกับการทำสุรา การใช้วัตถุดิบ ระยะเวลา และวิธีการเก็บสุรา ชนิดของสุราและแรงแอลกอฮอล์ จำนวนสุราที่ให้ทำและขาย ในท้องที่ที่กำหนด โดยหากฝ่าฝืนมีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 5,000 บาท (มาตรา 32 ทวิ) ดังนั้น การปฏิบัติตามกฎระเบียบเหล่านี้จึงจะเป็นการลดสุราปนเปื้อนจากการมีสารก่ออันตรายอื่นนอกจากเอทิลแอลกอฮอล์ได้เป็นอย่างดี

5. มาตรการเสริมทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อลดการบริโภคสุรา โดยรวม ได้แก่

(1) การบังคับใช้กฎหมายและมาตรการ ที่มีอยู่แล้วอย่างจริงจัง ได้แก่ การจำกัดอายุผู้ซื้อ (ต้องไม่ต่ำกว่า 18 ปี) การจำกัดสถานที่จำหน่าย (ห้ามจำหน่ายในสถานศึกษา ศาสนสถาน และปั้มน้ำมัน), การจำกัดเวลาจำหน่าย (จำหน่ายได้เฉพาะเวลา 11 - 14 น. และ 17 - 24 น.), การควบคุมการโฆษณาทางวิทยุและโทรทัศน์โดยสิ้นเชิง ในช่วงเวลา 05 - 22 น. และให้โฆษณาได้เฉพาะภาพลักษณ์

ขององค์กรในช่วงเวลา 22 - 05 น. การจำกัดไม่ให้โฆษณาป้ายกลางแจ้งอยู่ในรัศมี 500 เมตร รอบสถานศึกษา, การต้องติดฉลากคำเตือนบนผลิตภัณฑ์สุรา และติดประกาศคำเตือนในสื่อโฆษณาต่าง ๆ, การตรวจจับสถานบริการที่จำหน่ายสุราให้กับผู้ที่มีเมมา, การตรวจจับผู้ที่ขับรถขณะมีเมมา รวมถึงมาตรการรณรงค์ต่าง ๆ

(2) การออกกฎหมายและมาตรการเพื่อควบคุมปัญหาสุราเพิ่มเติม ได้แก่ มาตรการห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิง (Total Ban) หรือมาตรการโฆษณาตอบโต้การ เชิญชวนการบริโภคสุราโดยตรง (Counter Advertisement), มาตรการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ที่สนับสนุนการบริโภคสุราของเยาวชนโดยตรง (เช่น การควบคุม บรรจุภัณฑ์ ขนาดเล็ก ราคาถูกที่กลุ่มเป้าหมายเยาวชนหาซื้อได้ง่าย หรือ การควบคุมผลิตภัณฑ์สุราพร้อมดื่ม (Ready to Drink) ที่สร้างความสะดวกให้กับกลุ่มเป้าหมายจนเกินวิจาร์ณญาณของเด็กเยาวชนที่จะเห็นโทษพิษภัยเพียงพอ)

(3) ควรนำธุรกิจสุราออกจากกรอบการค้าเสรี เพื่อให้ผลิตภัณฑ์สุราซึ่งมีอันตรายต่อสุขภาพ และสังคมไม่สามารถอาศัยประโยชน์จากการลดภาษีศุลกากรตามข้อตกลงการค้าเสรี อันจะทำให้ราคาสุราของประเทศคู่ค้าทั้งสองฝ่ายถูกจนเป็นเหตุให้การบริโภคสุราเพิ่มขึ้น

(หมายเหตุ - การทำให้สินค้าสุราอยู่ในกรอบการค้าเสรีนั้น ผู้ที่ได้ประโยชน์คือ ผู้ค้าสุราทั้งสองประเทศ แต่ผู้เสียประโยชน์คือประชาชนและประเทศทั้งสอง)

6. ข้อพึงระวัง

ต้องปราบปรามสุราที่ผิดกฎหมายอย่างจริงจัง (สุราที่ผิดกฎหมาย ได้แก่ สุราเถื่อนที่ผลิตในประเทศ และสุราลักลอบนำเข้า) เนื่องจากการเก็บภาษีสุราที่สูงขึ้น จะทำให้ราคาสุราในท้องตลาดสูงขึ้น เป็นโอกาสให้สุราที่ผิดกฎหมายแทรกเข้ามาในช่วงราคา ที่ต่ำกว่าราคาใหม่ ในท้องตลาด รัฐได้พิสูจน์ประสิทธิผลของการปราบปราม ยาเสพติดผิดกฎหมายอย่างจริงจังมาแล้วในสงคราม

¹กระทรวงอุตสาหกรรม, คู่มือมาตรฐานการผลิตสุรา มอก. 2088 - 2544

ปราบยาบ้า จึงควรนำมาใช้กับการปราบปรามสุราที่
ผิดกฎหมายด้วยเช่นกัน จะเป็นการเสริมมาตรการทาง
ภาษีเพื่อลดปริมาณการบริโภคสุราโดยรวมลงได้อย่างมี
ประสิทธิผล

7. สรุปข้อเสนอแนะแนวทางการขึ้นภาษี เพื่อลด ปริมาณ การบริโภคสุราโดยรวมและลดการบริโภคสุรา บนเรือ ดังนี้

(1) มาตรการทางภาษี

1.1) คงระบบคิดภาษี “สองเล็อกหนึ่ง” คือ คิดภาษี
ตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์และตามมูลค่าแล้วแต่
วิธีไหนให้เม็ดเงินภาษีแก่รัฐมากกว่ากัน เพื่อไม่ให้ราคาสุรา
ทั้งระบบลดลง

1.2) เพิ่มอัตราภาษีตามปริมาณ แอลกอฮอล์
บริสุทธิ์ และตามมูลค่าให้สูงขึ้นเต็มหรือใกล้เคียงเต็มเพดาน
เพื่อให้สุราที่เสียภาษีตามปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์และ
ตามมูลค่าเสียภาษีมากขึ้น อันจะทำให้ราคาสุราทั้งระบบ
สูงขึ้น ส่งผลให้ลดการบริโภคสุราโดยรวม

(2) ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย ควบคุม
มาตรฐานการผลิตอย่างจริงจัง

(3) ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายและ มาตรการ
ต่าง ๆ เพื่อลดการบริโภคสุราโดยรวมที่มีอยู่แล้วอย่างจริงจัง
รวมถึงการออกกฎหมายและมาตรการเพื่อลดการบริโภค
สุราโดยรวมเพิ่มเติม

(4) ต้องปราบปรามสุราที่ผิด กฎหมาย อย่างจริงจัง

บรรณานุกรม

กระทรวงอุตสาหกรรม. คู่มือมาตรฐานการผลิตสุรา มอก.2088-2544. กรุงเทพฯ.

เดือนเด่น นิคมบริรักษ์ และคณะ. (2545).

โครงการสำรวจพฤติกรรมทางการตลาดเพื่อสนับสนุนระบบการแข่งขันตามโครงการส่งเสริมระบบการแข่งขันทางการค้าที่เกื้อหนุนต่อการส่งออก. กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย.

นิพนธ์ พัวพงศกร. (2548). โครงการวิจัยพัฒนารูปแบบเพื่อป้องกันการดื่มสุราและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์. กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย.

ยงยุทธ ขจรธรรม พิมพา ขจรธรรม และบัณฑิต ศรีไพศาล. (2547). ประสิทธิภาพของนโยบายและมาตรการการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์. กรุงเทพฯ : บริษัทดีไซร์ จำกัด

วิชัย ไปษยะจินดา และ อาภา ศิริวงศ์ ณ ออยุธยา. (2545). สุราในสังคมไทย. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

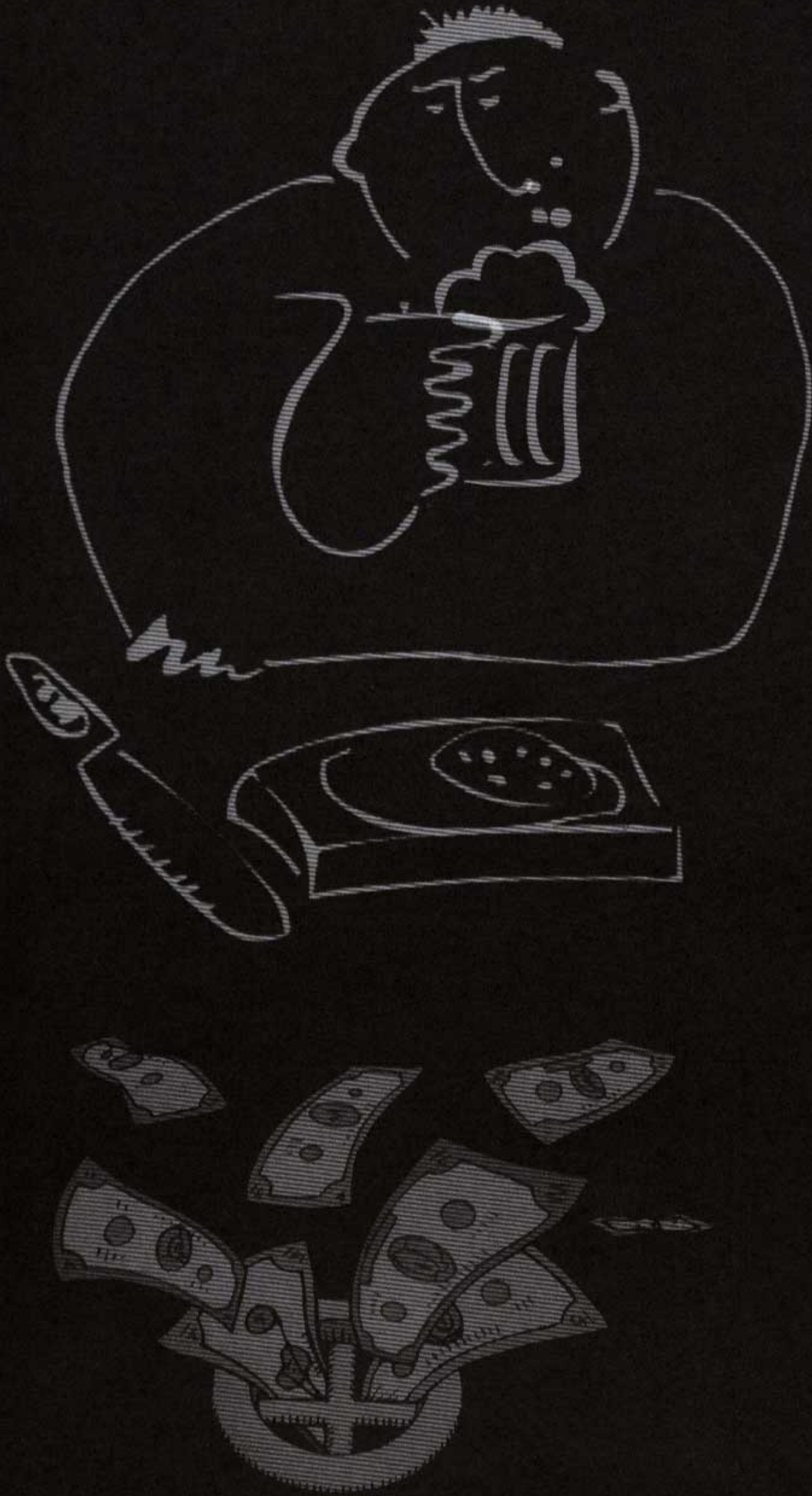
Thamarangsi, Thaksaphon. (2005). A Position Paper for Thailand on agenda 13.14 : Public health problems caused by harmful use of alcohol 58th World Health Assembly. Bangkok.

Babor, Thomas et al. (2003) Alcohol : No Ordinary Commodity Research and Public Policy. New York : Oxford university press.

Richupan, Somchai. (2005) Alcohol Products Taxation : International Experiences and Selected Practices in Asia. Bangkok.

www.excise.go.th

www.customs.go.th



CAS
Center for Alcohol Studies

ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา

Center for Alcohol Studies 75/1 Rama 6 Road, Payathai Ratchatewi,
Bangkok, Thailand 10400 tel: (662) 354 4600 fax: (662) 354 4600

www.cas.or.th

ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา 75/1 ถนนพระราม 6 แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร 10400 โทรศัพท์ (02) 354 4600 โทรสาร (02) 354 4600

