



การจัดและการใช้บริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐-๕ ปี ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพด้านหน้า

ประคิน สุจaya*

ศรีเมนา นิยมค้า*

อมรรัตน์ งามสวาย*

บทคัดย่อ

เด็กอายุ ๐ - ๕ ปี เป็นเด็กที่มีพัฒนาการและการเจริญเติบโตรวดเร็ว และมีปัญหาความเสี่ยงด้านสุขภาพและด้านพัฒนาการต่างๆ การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคในเด็กกลุ่มนี้จึงเป็นเป้าหมายสำคัญในการดูแลเด็ก งานวิจัยเชิงพรรณนาเน้นวัดดูประสิทธิภาพของการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กในช่วง ๕ ปีหลังคลอดก่อนมีและเมื่อมีน นโยบายหลักประกันสุขภาพด้านหน้าแล้ว และศึกษาพฤติกรรมการใช้บริการสุขภาพของเด็กภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพด้านหน้า.

การศึกษาใช้เวลา ๑ ปีดำเนินในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๔๖ - มีนาคม ๒๕๔๗ โดยการสัมภาษณ์เจาะลึกและเอกสารข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคแก่เด็ก ก กลุ่มตัวอย่างเลือกจากเด็กที่บินารดาหรือผู้ปกครองพามารับบริการที่โรงพยาบาลและศูนย์สุขภาพชุมชนในจังหวัดเชียงใหม่ ๑,๐๐๐ คน ผู้ให้บริการสุขภาพ ๑๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ.

ผลการศึกษาแสดงว่า

๑. สถานบริการสุขภาพทุกรายดับ ได้แก่ โรงพยาบาลมหาวิทยาลัย, โรงพยาบาลศูนย์, โรงพยาบาลชุมชน และศูนย์สุขภาพชุมชน ทุกแห่งต่างมีบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐-๕ ปี ทั้งก่อนมีและเมื่อมีน นโยบายหลักประกันสุขภาพด้านหน้า แต่ไม่ได้กำหนดแนวทางด้านการปฎิบัติ การจัดสรรอัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรหรือการจัดสรรทรัพยากรใหม่เพื่อรองรับน นโยบาย. นอกจากนี้ยังได้ขยายบริการไปในชุมชน ทั้งที่มีข้อจำกัดด้านบุคลากรและเวลา ผู้ให้บริการส่วนใหญ่ไม่รับฟังในชุดสิทธิประโยชน์ที่จัดทำใหม่ และยังมีข้อจำกัดในการประเมินพัฒนาการ การกระตุ้น/ส่งเสริมพัฒนาการ การจัดมุมส่งเสริมพัฒนาการ และการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเลี้ยงบุตรด้วยวิธีต่างๆ ส่วนการตรวจหาโรคชาลัสซีเมียในรายที่พ่อแม่เป็นพาหะโรคหรือเป็นโรค และการตรวจภาวะพร่องซึ้งอยู่ด้วยวิธีต่างๆ และส่งต่อในรายที่มีข้อบ่งชี้ ยังมีการให้บริการน้อย.

๒. ชุดสิทธิประโยชน์ที่จัดทำขึ้นใหม่และชุดเก่ามีความคล้ายคลึงกัน และเมื่อเปรียบเทียบกับบริการในต่างประเทศพบว่ามีความใกล้เคียงกัน ในประเทศไทยอาจอาณาจักรและประเทศสหราชอาณาจักรและประเทศสหราชอาณาจักร นิกิกรรมประกอบด้วยการซักประวัติครอบครัวและประวัติกรรมพันธุ์ การประเมินสายตาและการได้ยินเป็นระยะ การประเมินปัญญาพัฒน์ระหว่างมารดาท่านทางราก การให้คำแนะนำแก่บิดามารดาวิธีการดูแลเด็กในแต่ละช่วงอายุทางเรื่องอาหาร การดูแลสุขภาพฟันและช่องปาก การป้องกันอุบัติเหตุ และการส่งเสริมพัฒนาการ ในแต่ละช่วงอายุ รวมทั้งการเสริมสร้างศักยภาพมีความสามารถในการบริบาล.

๓. ข้อมูลการใช้บริการ: มีเด็กทุกช่วงอายุ และมารับบริการตามนัด ผู้ปกครอง ส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง แม่บ้าน และรับราชการ เหตุที่เลือกใช้บริการที่โรงพยาบาลเพาะกายคลอดบุตรที่นั่น และอยู่ใกล้บ้านหรือใกล้ที่ทำงาน บริการ

*ภาควิชาการพยาบาลศุภารักษ์ คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ประจำได้แก่ ชั้นนำหนัก วัดส่วนสูง และรับวัคซีน, ส่วนการประเมินพัฒนาการ การได้รับคำแนะนำในการเลี้ยงดูบุตร และการได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับการส่งเสริมและกระตุ้นพัฒนาการ ยังมีน้อย; ส่วนใหญ่พอใจต่อการให้ได้รับ เมื่อมีนโยบายหลักประกันสุขภาพล้วนหน้า พฤติกรรม การใช้บริการไม่แตกต่างจากเดิมมากนัก โดยร้อยละ ๕๓.๓ พ่อใจบริการเหมือนเดิมแต่ความพึงพอใจแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ($\alpha = 0.001$) ต่อการรับวัดส่วนสูง, การรับวัคซีน, การส่งเสริมพัฒนาการ, การประเมินภาวะสุขภาพ, และการได้รับคำแนะนำในการดูแลบุตร.

คำสำคัญ: การสร้างเสริมสุขภาพ, การป้องกันโรค, พฤติกรรมการใช้บริการสุขภาพ, ระบบหลักประกันสุขภาพล้วนหน้า

Abstract **Looking at Health Promotion and Disease Prevention Services for Children 0-5 Years Old in the Periods before and after the Introduction of the Universal Health Coverage System**

Prakin Suchaxaya, Srimana Niyomkar and Police Captain Amornrat Ngamsuoy

*Department of Pediatric Nursing, Faculty of Nursing, Chiangmai University, Chiang Mai 50200

Children under five years old normally grow and develop rapidly; during that process they are at risk of failing to reach the vital goal. Therefore, health promotion and disease prevention comprise potential means for taking care of such children. This study was aimed at studying a profile of the health promotion and disease prevention (HP-DP) services for them, regarding the utilization of the Universal Health Coverage System, and the attendants' behavior. Descriptive design with in-depth interview was employed for data collection in the period from April 2003 to March 2004. The materials and the subjects studied included documents, 1,000 selected children and their parents who attended HP-DP clinics, 12 health-care providers, and experts. Questionnaires and interview guidelines were used for collecting information. The findings revealed the following:

1. All university hospitals, regional and community hospitals, as well as community primary care units were providing HP-DP services in those settings both before and after the implementation of the Universal Health Coverage policy, apparently without establishing institutional policies and practice guidelines, manpower allocation, staff development or resource planning. Services were also extended to the community despite the limitations of personnel and time constraints. The majority of health-care providers did not understand much about the newly introduced benefit package for children under five years old. In addition, limitations remained on practices in the assessment of childhood development, in developmental stimulation or promotion, the arrangement of the developmental promotion corner and counselling on child-rearing. Thalassemia screening for children whose parents showed traits or were diseased, and thyroid hormone testing for children with indications were seldom practiced.

2. The old and new benefit packages of health promotion and disease prevention in children under five years old did not differ much. Although the known services in the United Kingdom and the United States were included, the practices of recording family history, genetic history, vision and hearing tests, mother-child interaction, parental advice regarding food, oral care, accident prevention, and child development promotion and empowering parents in child care were covered.

3. General information on children and their parents' behavior on attending the HP-DP service noted that the mothers were mostly the persons who brought their children to the well baby clinic. Most of them were workers, housewives and civil servants. They preferred the hospital's HP-DP service as it was the place where their child was delivered and was in the vicinity of their residence. However, the services included mainly weight and height measurements, and vaccination. Seldom included were child development assessment and advice on child-rearing and child development promotion. Satisfaction with the health service was 53.3 percent of the samples before and after the introduction of the Universal Health Coverage policy, denoting no difference. Satisfaction with the services related to height measurement, vaccination, developmental promotion, health assessment and advice on child care did not differ significantly statistically ($p < 0.001$).

Key words: *health promotion, disease prevention, service use behavior, Universal Health Coverage System*



ภูมิหลังและเหตุผล

ดึกแรกคลอด - ๕ ปีอยู่ในวัยที่มีอัตราการเจริญเติบโตและพัฒนาการสูงและมีการเปลี่ยนแปลงในทุกด้านหัวร่างกาย จิตใจ สังคม อารมณ์ และสติปัญญา, ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นผลของปัจจัยพันธุกรรมและสิ่งแวดล้อมตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาและภายหลังคลอด. เด็กที่ได้รับการเลี้ยงดูดูแลอย่างดีเป็นرعاจ้านสำคัญที่จะทำให้เด็กเติบโตและพัฒนาเป็นผู้ใหญ่ที่มีสุขภาพและมีคุณภาพชีวิตที่ดี. ปัจจุบันประเทศไทยกำลังอยู่ในยุคของการปฏิรูประบบสุขภาพที่มุ่งเน้นให้ประชาชนดูแลสุขภาพของตนเอง มีพัฒนาระบบที่ดี และมีการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรงไม่เป็นโรคที่ป้องกันได้ และไม่ต้องป่วยเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล ซึ่งมีผลกระทบต่อบุคคล ครอบครัว และสังคม. แนวโน้มโดยดังกล่าวนี้ได้เริ่มมามาตั้งแต่ในแผนพัฒนาสาธารณสุขแห่งชาติฉบับที่ ๙ ที่ได้มีการปรับทิศทางการให้บริการสุขภาพโดยเน้นการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อให้บุคคลมีความสามารถควบคุมปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดสุขภาพ ซึ่งจะเป็นผลให้บุคคลมีสุขภาพดีขึ้น เพิ่มระดับความผ่อนคลายของบุคคล ครอบครัว ชุมชนและสังคม ตามที่กฎหมายต้องการ. ในประเทศไทยได้เห็นความสำคัญในเรื่องนี้ จึงได้จัดสร้างบประมาณจำนวนมากในการจัดทำโครงการเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และจัดบริการรักษาสำหรับเด็ก.

ใน พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้วางนโยบายเร่งด่วนเรื่องการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อลดรายจ่ายโดยรวมของประเทศและประชาชนในการดูแลสุขภาพและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข. หนึ่งในนโยบายดังกล่าว ได้มีการกำหนดกิจกรรมในชุดสิทธิประโยชน์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี^(๑) เพื่อจากเด็กเหล่านี้มีความจำเป็นในการดูแลตนเอง และการตัดสินใจด้านสุขภาพ ยังอยู่ในวัยที่ไม่สามารถกระทำการกิจกรรมเพื่อดูแลสุขภาพของตนเองได้อย่างเต็มที่ ต้องอาศัยการช่วยเหลือ การชี้แนะ หรือการช่วยเหลือจากบิดามารดาหรือผู้ปกครองในการดูแลสุขภาพทุกกรณี. ดังนั้น บิดามารดาหรือผู้ปกครองจึงเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการตัดสินใจเลือกใช้บริการสุข

ภาพตามที่เห็นควร. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมการใช้บริการสุขภาพของเด็กนั้นย่อมาดังนี้ อยู่กับการตัดสินใจและการพำนัชของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง ซึ่งหากพิจารณาพฤติกรรมการใช้บริการตามแนวคิดของ พิลิป คอทเลอร์ อาจกล่าวได้ว่า บิดามารดาหรือผู้ปกครองได้รับอิทธิพลมาจากสิ่งกระตุ้นที่ทำให้เกิดความต้องการที่เป็นเหตุจูงใจให้เกิดการไปใช้บริการ ซึ่งมีทั้งสิ่งกระตุ้นภายในและภายนอกร่างกาย และความต้องการที่เกิดขึ้นจะผ่านเข้าไปในความรู้สึกนึกคิดของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง แล้วเกิดการประมวลผลขึ้นในจิตใจโดยได้รับอิทธิพลจากลักษณะ และการตัดสินใจของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง แล้วจึงเกิดการตอบสนองหรือการตัดสินใจไปใช้บริการ^(๒).

ภายใต้นโยบายและพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้สถานบริการสุขภาพที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุขต้องมีการปรับโครงสร้างและการบริหารจัดการงานการสร้างเสริมสุขภาพอย่างเร่งด่วน. ในภาวะการณ์ที่มีทรัพยากรจำกัดและการกิจกรรมทางการค้า นโยบายดังกล่าวจึงมีผลกระทบโดยตรงต่อพัฒนาการผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการ และสถานบริการสุขภาพ. ดังนั้นจึงคึกคักบริการหรือกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ก่อนมีและเมื่อมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และพัฒนาระบบที่ดี ให้เด็กสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพของเด็กซึ่งเป็นผลของการตัดสินใจของบิดามารดา โดยเน้นเฉพาะบริการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ในจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งเป็นจังหวัดที่ใหญ่ที่สุดและมีจำนวนประชากรมากที่สุดในภาคเหนือ^(๓) เพื่อจะได้แนวทางในการพัฒนาบริการสร้างเสริมสุขภาพและพัฒนาระบบที่ดี ให้เด็กและผู้ปกครองได้รับรู้สิทธิการได้รับบริการสุขภาพและเข้าถึงบริการสุขภาพภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า. คณะกรรมการจึงได้ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านการจัดบริการสุขภาพสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี เพื่อให้มีสุขภาวะตามเจตนาการณ์ของการปฏิรูประบบสุขภาพและของสำนักงานสันบสนุนการสร้างสุขภาพ.

ระเบียบวิธีศึกษา

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงพรรณนา จากการสัมภาษณ์ เชิงลึกเกี่ยวกับการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี และรับความคิดเห็นต่อชุดสิทธิ์ประโยชน์ รวมทั้งพฤติกรรมสุขภาพของเด็ก โดยใช้แนวคิด ภาวะสุขภาพเด็ก การเจริญเติบโตและพัฒนาการของเด็ก การสร้างเสริมสุขภาพเด็ก และสิทธิ์ประโยชน์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคเด็กตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า.

กลุ่มตัวอย่าง ได้จากประชากรโดย

๑. คึกข่าเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เอกสารจากหนังสือ ตำรา วารสาร ลิ้งค์พิมพ์ของรัฐ และบันทึกต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย แนวปฏิบัติ มาตรฐานหรือการกำหนดบริการสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ในชุดสิทธิ์ประโยชน์ของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของสถานบริการสุขภาพ.

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี จำนวน ๑๐ คน.

๓. แพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่สาธารณสุขและผู้ให้บริการสุขภาพของสถานบริการสุขภาพ ๓ ระดับ ในเขตจังหวัดเชียงใหม่ ที่ให้บริการสร้างเสริมสุขภาพโดยรวมและเฉพาะเรื่องเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี จากสถานบริการของโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย ๑ แห่ง, โรงพยาบาลศูนย์ ๑ แห่ง, โรงพยาบาลชุมชน ๓ แห่ง และศูนย์สุขภาพชุมชน ๑ แห่ง, เลือกอย่างเจาะจงจากสถานบริการแห่งละ ๒ คน ได้ ๑๒ คน.

๔. บิดา มารดาหรือผู้ปกครองที่พาเด็กมารับบริการที่คลินิกเด็กดี โดยใน พ.ศ. ๒๕๔๕ มีจำนวนเด็กแรกเกิด - ๕ ปี ในจังหวัดเชียงใหม่ ทั้งสิ้น ๙๗,๒๐๗ ราย ซึ่งในจำนวนนี้มีเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี อาศัยอยู่ในอำเภอเมือง ๙,๘๐๓ ราย, อำเภอแม่ริม ๓,๙๙๘ ราย, อำเภอหางดง ๓,๐๔๓ ราย, อำเภอสันกำแพง ๒,๙๙๘ ราย, และอำเภอสะเมิง ๑,๔๓๗ ราย, ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นตัวแทนของประชากรในการศึกษาร่วม ๒๑,๒๗๑ ราย. ส่วนที่เหลือ ๖๗,๙๓๑ รายอาศัยอยู่ในอำเภออื่น ๆ นอกเหนือจากการศึกษาระดับนี้. กลุ่มตัวอย่างเลือกจากบิดามารดาหรือผู้ปกครองที่นำเด็กมารับบริการที่คลินิกเด็กดี ตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ โดยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างจากตารางลำดับของ gamma เท่าที่ต่ำกว่าความเชื่อมั่นร้อยละ ๙๕ ความคลาดเคลื่อนร้อยละ ± 4 ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างขั้นต่ำจำนวน ๖๗๑ ราย แต่ผู้วิจัยกำหนดกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ ราย (ตารางที่ ๑).

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย

แนวคิดการสัมภาษณ์เชิงลึกเรื่องการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี และพฤติกรรมการใช้บริการสุขภาพสำหรับเด็ก ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของผู้ทรงคุณวุฒิ, แนวคิดการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ให้บริการเรื่องการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค. แบบสอบถามพฤติกรรมการใช้บริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคของเด็กในลักษณะแบบสอบถามมีโครงสร้างโดยใช้คำตามแบบปลายเปิดและ

ตารางที่ ๑ ประชากรและประชากรตัวอย่าง จำนวนตามอำเภอในจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๔๕

อำเภอ	จำนวนประชากร (คน)	จำนวนตัวอย่าง (คน)
เมือง	๙,๘๐๓	๔๕๗
แม่ริม	๓,๙๙๘	๑๗๙
หางดง	๓,๐๔๓	๑๓๕
สันกำแพง	๒,๙๙๘	๑๒๗
สะเมิง	๑,๔๓๗	๖๓
รวม	๒๑,๒๗๑	๑,๐๐๐



ปลายปีด ได้แก่ คำติชมเกี่ยวกับประเภทของบริการที่ได้รับ, เหตุผลของการไปใช้บริการ, ความถี่บ่อยของการไปใช้บริการ, ค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ, ความพึงพอใจในการรับบริการ และพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ต้องการ แล้วจึงจัดกลุ่มคำตอบและหัวใจความคิดเห็น คุณภาพความตรงของเครื่องมือตัวอย่างที่ได้รับ จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ๒ คน, พยาบาลหน่วยบริการสุขภาพเด็กดี ๑ คน และอาจารย์ภาควิชาการพยาบาลกุมารเวชศาสตร์ ๑ คน. จากนั้นนำเครื่องมือไปทดลองใช้กับผู้ป่วยครองเด็กจำนวน ๑๐ ราย เพื่อตรวจสอบความเข้าใจ.

การรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ณ สถานบริการสุขภาพที่เป็นตัวแทนของประชากรในจังหวัดเชียงใหม่เป็นระยะเวลา ๑ ปี (เมษายน ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗) โดยการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้อง และเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างที่เป็นนักเรียน โดยแจ้งให้กับกลุ่มตัวอย่างทราบถึงการพิทักษ์สิทธิ์ให้กับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นบิดามารดาหรือผู้ปกครองเด็กเป็นผู้ตอบแบบสอบถามพัฒนาระบบที่ใช้ในการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคของเด็กด้วยตัวเอง ส่วนกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและบุคลากรทางการแพทย์ผู้ให้บริการ ผู้วิจัยเป็นผู้สัมภาษณ์เรื่องการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคด้วยตัวเอง.

ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างวิเคราะห์โดยสถิติพารณณา
สำรวจความแตกต่างของบริการการสร้างเสริมสุขภาพและ
ป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ก่อนและหลังการมี
นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าวิเคราะห์โดยใช้การทดสอบ
McNemar.

ผลการศึกษา

จากการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวกับชุดสิทธิประโยชน์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพเด็กอายุ ๐ - ๕ ปีในนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การสัมภาษณ์ความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสุขภาพ การสัมภาษณ์ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถานบริการ ชุมชนที่เกี่ยวกับการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพเด็กอายุ ๐ - ๕

ปีในสถานบริการของตน รวมทั้งการตอบแบบสอบถามของบิดามารดาหรือผู้ปกครองเกี่ยวกับพัฒนาระบบที่กรรมการใช้บริการลูกภาพ ได้ผลดังนี้

๑. สถานบริการสุขภาพทุกระดับทั้งโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชน และศูนย์สุขภาพชุมชนต่างมีการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ในสถานบริการทั้งก่อนมีและเมื่อมีนโยบายหลักประกันสุขภาพทั่วหน้า โดยไม่ได้มีการกำหนดนโยบาย แนวปฏิบัติ จัดสรรงบประมาณ พัฒนาบุคลากรหรือจัดสรรวิธีการใหม่เพื่อรองรับนโยบาย. นอกจากนี้ยังขยายการให้บริการไปในชุมชน ซึ่งมีข้อจำกัดของบุคลากรและเวลา. ผู้ให้บริการโดยส่วนใหญ่ไม่วัยรุ่นเชื้อชาติสิทธิประโยชน์ที่จัดทำใหม่ และยังมีข้อจำกัดของการประเมินพัฒนาการ การกระตุ้น/ส่งเสริมพัฒนาการ การให้บริการส่งเสริมพัฒนาการ และคำแนะนำเกี่ยวกับการเลี้ยงบุตร. ส่วนการตรวจหาเด็กผู้ป่วยชาลซีเมีย ที่พ่อแม่เป็นพาหะโรคหรือเป็นโรค และการตรวจหากาผู้ป่วยภาวะพร่องชัยรอยด์ออร์โมน และจัดส่งต่ออย่างมีการให้บริการน้อย.

๒. สถานบริการส่วนใหญ่จัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคลับด้าห์หลัง ๑ วัน โดยมุ่งให้บริการในช่วงเช้า หรือเดือนละ ๒ วัน และให้บริการซัมชนเดือนละ ๑ - ๒ วัน. การจัดบริการดำเนินการไปตามนโยบาย แต่บุคลากรส่วนใหญ่ไม่ได้รับพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยังคงขาดแคลนปฎิบัติ หรือไม่ได้พัฒนาเพื่อให้บริการในเรื่องนี้ ทำให้ต้องทำไปตามความรู้ความเข้าใจและตามทรัพยากรที่มีอยู่ จึงไม่มีการรีเอม หรือพัฒนางาน. ผู้ปฏิบัติงานหลายคนรู้สึกว่าการปฏิบัติงานของตนก่อนมีและเมื่อมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ไม่มีผลแตกต่างกัน นอกจากต้องบันทึกและเรียนรายงานเพิ่มขึ้น.

๓. ชุดสิทธิประโยชน์ใหม่และชุดเก่ามีการจัดกิจกรรมคล้ายคลึงกัน โดยพบว่า กิจกรรมในชุดสิทธิประโยชน์ฉบับปัจจุบันเน้นที่กิจกรรมที่กระทำต่อเด็ก ตัดกิจกรรมในส่วนของมาตราออกไป รวมทั้งเพิ่มในเรื่องของความเสี่ยงและที่เป็นปัญหา ได้แก่ การเฝ้าระวัง/คัดกรองปัจจัยเสี่ยง, การเฝ้าระวังโรคติดเชื้อ, การเจกแปรงสีฟัน และการให้บริการส่ง

เสริมภาวะสุขภาพ.

๔. ผู้ที่ให้บริการที่คุณลักษณะเด็กดี มีทั้งแพทย์พยาบาลวิชาชีพ พยาบาลเทคนิค ผู้ช่วยพยาบาล และพนักงานผู้ช่วย โดย ประเภทและจำนวนแตกต่างกันในแต่ละสถานบริการ. การจัดบริการส่วนใหญ่จะให้ผู้ช่วยพยาบาล พนักงานผู้ช่วยหรือ พยาบาลเทคนิค เป็นผู้ลงทะเบียนเด็ก, ซึ่งนำหนัง, วัดความยาวหรือส่วนสูง, วัดเล่นรอบศีรษะ, และ พยาบาลเทคนิคหรือ พยาบาลวิชาชีพเป็นผู้ฉีดวัคซีน, ประเมินพัฒนาการ, ให้คำแนะนำ และบันทึกข้อมูลการมารับบริการในสมุดคู่มือสุขภาพ แม่และเด็กเพื่อให้มีบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับสุขภาวะ, การเจริญเติบโตและพัฒนาการเด็ก จึงไม่ค่อย สมบูรณ์ ไม่อาจใช้เปรียบเทียบข้อมูลในแต่ละช่วงเวลาได้. การบันทึกข้อมูลมุ่งเน้นเชื้อผู้มารับบริการ และการนัดหมายในครั้งต่อไป. ในโรงพยาบาลชุมชนมีการประสานกับอาสาสมัคร หมู่บ้านให้ไปตีอนบิดามารดาผู้ป่วยของเด็กมารับบริการ ตามนัด. แพทย์ให้บริการการตรวจร่างกาย, การประเมินพัฒนาการ, การบันทึกผลการตรวจ และการให้คำแนะนำ. ส่วนการเฝ้าระวังทันตสุขภาพทำโดยทันตแพทย์หรือทันตนาแมย. ผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ไม่ได้รับสักเกียวกับชุดสิทธิประโยชน์ สำหรับเด็กที่จัดทำขึ้นใหม่ ยังให้บริการเช่นที่เคยปฏิบัติ. สถานบริการสุขภาพในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเน้นที่การบันทึกข้อมูลในสมุดคู่มือสุขภาพแม่และเด็ก (เล่มสีชมพู) และให้คำแนะนำตามคู่มือในเรื่องอาหาร, การดูแลเด็กเมื่อเจ็บป่วย และการส่งเสริมพัฒนาการ.

๕. การประเมินพัฒนาการส่วนใหญ่ทำอย่างง่าย ๆ โดย สอบตามบิดามารดาเกี่ยวกับพฤติกรรมบุตรตามที่แจ้งในสมุดสุขภาพแม่และเด็ก, ซึ่งไม่มีการประเมินเด็กเต็มรูปแบบ ยกเว้นเมื่อสงสัยว่าผิดปกติ หรือในสถานบริการบางแห่งอาจส่งต่อให้แพทย์ หรือพยาบาลที่ผ่านการอบรมเป็นผู้ประเมิน โดยใช้ Developmental Screening Inventory หรือส่งต่อไปยังสถานบริการเฉพาะทาง เช่น ไปที่สถาบันส่งเสริมพัฒนาการเด็กภาคเหนือ. ความรู้ของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในเรื่องการสั่งเสริมพัฒนาการตามวัยยังมีจำกัด เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานบางแห่งต้องมีการหมุนเวียนและมีภาระงานหลาย

ด้าน. ผู้ปฏิบัติงานที่เป็นพยาบาลบางคนต้องการการพัฒนาความรู้ในเรื่องนี้เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมั่นใจ.

๖. การส่งเสริมพัฒนาการเด็กในสถานบริการบางแห่ง มีการจัดมุมเฉพาะกิจส่งเสริมพัฒนาการ เช่น มีโทรทัศน์, วิดีโอทัศน์ เกี่ยวกับพัฒนาการเด็ก วิธีการเลี้ยงดูเด็ก, มีหนังสือ แผ่นพับ ให้ความรู้, มีของเล่น โดยให้เด็กและผู้ปกครองเล่นกันเอง หรือศึกษา กันเอง, แต่สภาพและจำนวนของมีความแตกต่างกัน. สถานบริการบางแห่งติดโป๊สเตอร์ให้ความรู้ ซึ่งเปลี่ยนใหม่บ่อยนัก.

๗. การให้คำแนะนำบิดามารดาเกี่ยวกับวิธีการดูแลสุขภาพเด็ก หรือการสร้างเสริมพัฒนาการเด็ก ไม่มีคู่มือหรือกำหนดมาตรฐานกำกับ และใช้เวลาในการพูดคุย สอบถาม หรือตอบคำถามค่อนข้างน้อย ประกอบกับบิดามารดาเด็กไม่ค่อยมีคำถาม.

๘. การออกให้บริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในชุมชน มักไปที่โรงเรียน หรือนัดหมายผู้ใหญ่บ้าน แต่ไม่ได้ไปให้บริการสม่ำเสมอตามกำหนดเนื่องด้วยมีบุคลากรจำกัด และต้องปฏิบัติภารกิจอื่น ซึ่งถ้าหากไปให้บริการแล้ว ก็ไม่มีผู้อยู่ปฏิบัติงานในสถานบริการ.

๙. พฤติกรรมการใช้บริการก่อนมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พบว่าผู้ที่พาเด็กมารับบริการส่วนใหญ่เป็นมารดา ซึ่งมีอาชีพทั้งรับจ้าง แม่บ้าน และรับราชการ, เด็กที่มารับบริการมีทุกช่วงอายุใน ๐ - ๕ ปี, มารับบริการตามนัด. การที่ผู้ปกครองเลือกใช้บริการที่โรงพยาบาลที่คึกคักนี้ เพราะว่าเด็กปลอดภัยที่นี่ และสถานที่อยู่ใกล้บ้านหรือที่ทำงาน. บริการส่วนใหญ่ที่ได้รับคือ ซึ่งนำหนังตัว วัดส่วนสูง และรับวัคซีน. ส่วนการประเมินพัฒนาการ, การได้รับคำแนะนำในการดูแลเด็ก, และการได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับการส่งเสริมและกระตุ้นพัฒนาการยังมีน้อย. ความพึงพอใจต่อบริการที่ได้รับในระดับมากว้อยล ๕๕.๙. ส่วนพฤติกรรมการใช้บริการภายหลังการมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ไม่แตกต่างจากเดิมมากนัก, แต่จำนวนบิดามารดาที่มีความพึงพอใจบริการในระดับมากเพิ่มขึ้นร้อยล ๗๓.๑ และร้อยล ๕๓.๓ มีความพึงพอใจบริการเหมือนก่อนมีนโยบายหลัก



ประกันสุขภาพถ้วนหน้า. ความแตกต่างระหว่างก่อนมีและมีนโยบายฯ ที่มีนัยสำคัญทางสถิติ (ค่าพี < 0.001) ได้แก่ การรับบริการวัดส่วนสูง, การได้รับวัคซีน, การล่งเสริมพัฒนาการ, การประเมินภาวะสุขภาพ, และการได้รับคำแนะนำในการดูแลเด็ก.

วิจารณ์

การจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

ចុះតើវិវាទនិភ័យទីផ្សារនៃការរំភេទស៊ីវិមសុខភាពនៅក្នុងប្រជាជាតិ

จากการศึกษาเอกสารการเกี่ยวกับกิจกรรมในชุดสิทธิประโยชน์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคลำไหับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ทั้งก่อนมีและเมื่อมีน้ำนมยาหยาหลักประกันสุขภาพพบว่าคล้ายคลึงกัน. ชุดสิทธิประโยชน์ฉบับปัจจุบันเน้นกิจกรรมต่อเต็กลดไขตรัง และเพิ่มการให้บริการเชุมชนรวมทั้งเพิ่มเติมรายละเอียดกิจกรรมในเรื่องที่มีความเสี่ยงและที่เป็นปัญหาสาธารณสุข เช่น การเฝ้าระวังโรคติดเชื้อ, โรคติดต่อเนี้ยบพลัง, การตรวจภาวะพร่องรั้ยรอยด์ซอร์ฟโมนและส่งต่อในรายที่มีข้อบ่งชี้, รวมทั้งการจัดมุมบริการเฉพาะเป็นศูนย์พัฒนาโภชนาการและทันตสุขภาพ (Nutrition Dental Development Center; NDDC) ในสถานบริการสุขภาพ^(๓). เมื่อเปรียบเทียบชุดสิทธิประโยชน์ฉบับใหม่ของไทยกับของต่างประเทศ พบว่ามีความคล้ายกัน; ทั้งในสหราชอาณาจักรและประเทศไทยหัวข้อมูลการมีการซักประวัติครอบครัว และประวัติพันธุกรรม, การประเมินสายตาและการได้ยินเป็นระยะ, การประเมินปฐมพัฒนาระยะห่างมารดาภัยการ, รวมทั้งการให้คำแนะนำสำหรับบิดามารดาในการดูแลเด็กในแต่ละช่วงอายุ ในเรื่องอาหาร, การดูแลพื้นและช่องปาก, การป้องกันอุบัติเหตุ และการส่งเสริมพัฒนาการในแต่ละช่วงอายุ, รวมทั้งการเสริมสร้างคุณภาพบิดามารดาในการเลี้ยงดู^(๔,๕) ซึ่งกิจกรรมดังกล่าว สอดคล้องกับข้อแนะนำของราชวิทยาลัยกุมารแพทย์แห่งประเทศไทยปี๒๕๕๔^(๖) และสอดคล้องกับที่ผู้ทรงคุณวุฒิให้ข้อคิดเห็น. นอกจากนี้ผู้ทรงคุณวุฒิอีกคนหนึ่งเสนอให้เพิ่มบริการประเมินภาวะอัตดาวรรณในช่วงวัยนี้ด้วย.

การใช้บริการสุขภาพ

การสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคให้แก่เด็กเป็นสิ่งที่ผู้ให้บริการในระบบสุขภาพจะต้องแนะนำบิดามารดาหรือผู้ปกครองเด็กให้เห็นเป็นเรื่องที่สำคัญ จำเป็น และเป็นประโยชน์ต่อนุตร รวมทั้งการปฏิบัติการทำได้ประการหนึ่งคือ การพาเด็กไปรับบริการที่คลินิกเด็กสุขภาพดีโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย กระตันให้บิดามารดาซึ่งมีความรักและห่วงใยบุตรเป็นพื้นฐาน

สำคัญ เกิดความต้องการที่จะใช้บริการ การไปใช้บริการดังกล่าวหากไปสถานบริการที่เด็กมีเชื้อไข้หนะเบียนไว้จะได้รับบริการโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย แต่จะใช้บริการต่อเนื่องหรือไม่เชื้อไข้กับปัจจัยด้านบิดา Mara Da สถานที่ให้บริการ บริการที่ได้รับและผู้ให้บริการ นอกจากนี้พฤติกรรมการใช้บริการของผู้บริโภคซึ่งในการศึกษานี้หมายถึงบิดา Mara Da หรือผู้ปักครองยังขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ เช่น ปัจจัยนำ ประกอบด้วย อายุ และระดับการศึกษา, ปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ รายได้ครอบครัว ลิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล, ปัจจัยด้านความจำเป็นในการรับบริการ, ปัจจัยด้านความพึงพอใจของบิดา Mara Da หรือผู้ปักครอง ซึ่งขึ้นอยู่กับอัธยาศัย, ความเอาใจใส่ของเจ้าหน้าที่ และคุณภาพของบริการ^(๑). ดังนั้นจึงพบว่าพฤติกรรมการใช้บริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคของเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนักหลังจากมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพราะบิดา Mara Da มีความพึงพอใจต่อบริการในระดับมากมีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากบิดา Mara Da หรือผู้ปักครองส่วนใหญ่พำนักในประเทศไทย ไปรับบริการยังโรงพยาบาลที่เด็กเกิดซึ่งอยู่ใกล้บ้านและเป็นสถานบริการสุขภาพที่เด็กได้รับลิทธิประโยชน์. การที่บิดา Mara Da เด็กมีความพึงพอใจต่อบริการที่ได้รับเหมือนก่อนมีและเมื่อมีนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เนื่องจากการจัดบริการส่วนใหญ่มีลักษณะพื้นฐาน เช่นเดียวกันในทุกสถานบริการ ดังนั้นหากต้องมีการเสียค่าใช้จ่ายในการรับบริการที่ตนพึงพอใจบ้างหรือค่าใช้จ่ายจำนวนไม่มากนัก บิดา Mara Da หรือผู้ปักครองจำนวนหนึ่งจึงยินดีที่จะจ่ายค่าวัสดุบริการเอง.

ข้อคิดเห็นที่ได้จากการวิจัย

๑. ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในสถานบริการสุขภาพยังไม่ตื่นตัวต่อการปรับบริการเพื่อตอบสนองนโยบายสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคภายใต้นโยบายหลักประกันสุขภาพเท่าที่ควร และส่วนใหญ่ไม่มีความรู้เกี่ยวกับบุคลากรที่ประ祐น์ที่จัดทำใหม่.

๒. ผู้ให้บริการยังทำการประเมินพัฒนาการหรือการตั้นพัฒนาการอย่างเนื่องจากข้อจำกัดในความรู้ ทักษะ อุปกรณ์ เครื่องมือ เวลา และการสนับสนุนจากผู้บริหาร.

๓. การสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในเด็ก ต้องทำอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องโดยบิดา Mara Da พี่เลี้ยง ครูอนุบาล และผู้ดูแลเด็ก ซึ่งบุคลากรเหล่านี้ควรได้รับการแนะนำจากบุคลากรที่มีความรู้และทักษะเกี่ยวกับวิธีการสร้างเสริมสุขภาพเด็ก.

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑. ควรพัฒนาบุคลากรประ祐น์ด้านการสร้างเสริมสุขภาพเด็กอายุ ๐ - ๕ ปีให้ครอบคลุมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น.

๒. ควรกำหนดนโยบาย และจัดทำคู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สำหรับเด็ก และส่งเสริมให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และปฏิบัติ ในแนวทางเดียวกัน.

๓. ควรพัฒนาบุคลากรสุขภาพให้สนใจและรับผิดชอบงานการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็ก และให้มีความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ และสมรรถนะ เพื่อสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มตามคักยภาพ.

๔. ควรเพิ่มตำแหน่ง/อัตรากำลังบุคลากรที่รับผิดชอบงานสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับเด็กให้เพียงพอ กับความรับผิดชอบอย่างครอบคลุมพื้นที่ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณครุภัณฑ์ สื่อที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนงานสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค.

๕. ควรเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชน ชุมชน และองค์กร บริหารส่วนท้องถิ่น เรื่องการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สำหรับเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี และให้มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างสุขภาพเด็ก.

กิตติกรรมประกาศ

บุคลากรสุขภาพเป็นผู้ที่ข้อมูลและประสานการรวมข้อมูล ผู้ปักครองเด็กได้ให้ความร่วมมือในการศึกษาเป็นอย่างดี. ผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการประสานงานวิชาการ โดยเฉพาะรองศาสตราจารย์ นายแพทย์ จิรุตม์ ครีรัตนบัลล์ ได้ให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์และให้การสนับสนุนการดำเนินงาน. นายแพทย์ นิลิต วรรณจันทริยา และ พันตแพทย์ ดร. สุรัสีห์ วิศรุตตัตน์ ให้คำปรึกษา. งานวิจัยนี้ได้รับงบประมาณจากสถาบันวิจัยระบบ



ลักษณะอ่อนล้า ผ่านการสนับสนุนและประสานงานของผู้จัดการงานวิจัยและผู้ประสานงานโครงการ.

เอกสารอ้างอิง

๑. ภาคีปฏิรูประบบสุขภาพแห่งชาติ. ธรรมนูญสุขภาพคนไทย. นนทบุรี: สำนักงานปฏิรูประบบสุขภาพแห่งชาติ; ๒๕๔๖.
๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่. กระทรวงสาธารณสุข. หลักประกันสุขภาพล้วนหน้าจังหวัดเชียงใหม่ ๓๐ บาทรักษากูโรค. ใน: คู่มือแนวทางการดำเนินงานโครงการหลักประกันสุขภาพล้วนหน้าจังหวัดเชียงใหม่. เชียงใหม่: สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดเชียงใหม่; ๒๕๔๕.
๓. Kotler P. Marketing Management: Analysis, Planning, Implementation and Control. Englewood Cliffs: Prentice-Hall; 1997.
๔. สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร. จำนวนประชากรแยกตามพื้นที่ [สืบค้นเมื่อ ๗ ต.ค. ๒๕๔๖]. แหล่งข้อมูล: URL: <http://service.nso.go.th>
๕. National Resource Center for Health and Safety in Child Care (online). Child care service. [cited 2002 Feb 11]. Available from : URL: <http://nrc.uchsc.edu/>
๖. Blair M. The need for and the role of a coordinator in child health surveillance / promotion. Arch Dis Child 2001; 48:1-5.
๗. ราชวิทยาลัยกุมารแพทย์แห่งประเทศไทย. สาระสำคัญในการตรวจสุขภาพเด็ก [สืบค้นเมื่อ ๗ ต.ค. ๒๕๔๖]. แหล่งข้อมูล: URL: <http://www.thaipediatrics.org/act3.html>
๘. ชุมพนุช สุจิตรัตนทร. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมการใช้บริการสุขภาพของประชาชนในเขตตำบลสุเทพ. อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่; ๒๕๔๕.