

ประเด็นคำถามและข้อเสนอ
การประชุม “การบริหารการเปลี่ยนแปลง”
วันที่ 2-3 กุมภาพันธ์ 2556



ส่วนกลาง: การวางนโยบายและยุทธศาสตร์

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	1. ควรมีหน่วยงานเดียวที่กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ให้กับทั้งสี่บทบาทหรือไม่ 2. ผู้ร่วมกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ควรมาจากหน่วยงานใดบ้าง	1. ให้มีสำนักงานเพื่อบริหารนโยบายและยุทธศาสตร์ทั้งหมดของระบบสาธารณสุข (Office of Strategic Management: OSM) 2. มีคณะกรรมการในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์เฉพาะของแต่ละบทบาท โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกทำงานร่วมกับกสธ. ในรูปของคลังสมองเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Think Tank)
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ		

Existing Structure: สนย. กรม



โครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขใหม่

กระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและ
ยุทธศาสตร์

สำนักติดตามและ
ประเมินผล

สำนักบริหารและพัฒนา
บุคลากร

บริการ

สร้างเสริมสุขภาพ

ควบคุมและป้องกันโรค

ยาและการคุ้มครอง ผู้บริโภค

- อนุกรรมการกำหนด
กฎระเบียบและมาตรการทาง
กฎหมาย

- อนุกรรมการกำหนด
กฎระเบียบและมาตรการ
ทางกฎหมาย

- อนุกรรมการกำหนด
กฎระเบียบและมาตรการ
ทางกฎหมาย

- อนุกรรมการกำหนด
กฎระเบียบและมาตรการ
ทางกฎหมาย

- อนุกรรมการกำหนด
มาตรฐานการปฏิบัติงาน

- อนุกรรมการกำหนด
มาตรฐานการปฏิบัติงาน

- อนุกรรมการกำหนด
มาตรฐานการปฏิบัติงาน

- อนุกรรมการกำหนด
มาตรฐานการปฏิบัติงาน

- อนุกรรมการกำหนด
มาตรฐานเทคโนโลยีสุขภาพ

- อนุกรรมการเพื่อทำการ
ประเมินเทคโนโลยีสุขภาพ

- อนุกรรมการเพื่อทำการ
ประเมินเทคโนโลยีสุขภาพ

- อนุกรรมการเพื่อทำการ
ประเมินเทคโนโลยีสุขภาพ

- อนุกรรมการดูแลสุขภาพผู้
อพยพและคนไร้รัฐ

- อนุกรรมการดูแลสุขภาพผู้
อพยพและคนไร้รัฐ

- อนุกรรมการดูแลสุขภาพผู้
อพยพและคนไร้รัฐ

ส่วนกลาง: การกำหนดกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีหน่วยงานเดียวที่กำหนดกฎหมายให้กับทั้งสี่บทบาทหรือไม่	1. จัดตั้งสำนักงานกฎหมายเพื่อรวมศูนย์การกำหนดกฎระเบียบและมาตรการทางกฎหมายทั้งหมด * โดยเน้นหนักในเรื่องระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภค
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ		
Existing Structure: กลุ่มกฎหมาย สบส. อย.		2. มีคณะกรรมการในการกำหนดกฎระเบียบและมาตรการทางกฎหมายเฉพาะของแต่ละบทบาท



ส่วนกลาง: การกำหนดคุณภาพและมาตรฐานสาธารณสุข

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีคณะกรรมการชุดเดียวกัน โดยมีคณะอนุกรรมการแยกตามบทบาทหรือไม่	1. จัดตั้งสำนักมาตรฐานเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบโดยเฉพาะ
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		2. จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานให้ทุกหน่วยงานปฏิบัติในรูปแบบเดียวกัน โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกทำงานร่วมกับ กสธ.
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ		

Existing Structure: กรมวิชาการ มหาวิทยาลัย



ส่วนกลาง: การกำหนดมาตรฐานเทคโนโลยี

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีคณะกรรมการชุดเดียวกัน โดยมีคณะอนุกรรมการแยกตามบทบาทหรือไม่	จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการประเมินเทคโนโลยีสุขภาพ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกทำงานร่วมกับ กสธ. (ให้มีการประเมินแบบเชิงรุก และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี)
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ		

Existing Structure: กรมวิชาการ มหาวิทยาลัย



ส่วนกลาง:การจัดการองค์ความรู้และการวิจัย

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	กสธ. ยังคงทำการผลิตกำลังคน เองต่อไปหรือไม่	ทางเลือก 1 กสธ. ผลิตกำลังคนเอง ทางเลือก 2 โอนไปให้กระทรวงศึกษาธิการ
2 ระบบสร้างเสริม สุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและ ป้องกันโรค		

การผลิตกำลังคนเองจะสามารถกำหนด
คุณลักษณะและปริมาณของกำลังคนที่ต้องการ
ผลิตได้

Existing Structure: สวรส. สวส./กพร. กรมวิชาการ



ส่วนกลาง: ระบบกำกับติดตามและประเมินผล

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	1 ควรจัดระบบการกำกับดูแลติดตามและประเมินผลระบบการบริการสุขภาพที่ครอบคลุมทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงและเอกชนหรือไม่ 2 ควรมีหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลในทุกเรื่องหรือไม่	1 ขยายระบบการกำกับดูแลติดตามและประเมินผลให้ครอบคลุมสถานพยาบาลนอกสังกัดกระทรวง 2 หน่วยงานที่กำกับติดตามและประเมินผลต้องมีอิสระ ขึ้นตรงกับผู้บริหารสูงสุด

Existing Structure: สตป. สนย. กรมวิชาการ

ส่วนกลาง: การดูแลสุขภาพผู้อพยพและคนไร้รัฐไร้สัญชาติ

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยเฉพาะเพียงหน่วยงานเดียว (ตั้งเป็นสำนักงานเฉพาะ) หรือให้เป็นภาระหน้าที่ของเขตพื้นที่หรือไม่	ตั้งเป็นกรมการนโยบาย ที่มี รมต. หรือ ปลัดเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบายให้เขตพื้นที่นำไปปฏิบัติ ส่วนเลขฯ ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		

Existing Structure: กกก.ต่างด้าว/ชายแดน สนย. สบรส. กรม คร. กลุ่มประกัน



ส่วนกลาง:การบริหารทรัพยากรบุคคล

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีการรวมศูนย์การบริหาร ทรัพยากรบุคคล และวางแผนการ บริหารทรัพยากรบุคคล (สำนักงาน บริหารทรัพยากรบุคคล) ไว้ด้วยกัน หรือไม่	1. จัดตั้งสำนักงานบริหารทรัพยากร บุคคลที่ทำหน้าที่รวมศูนย์การบริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคล ไว้ด้วยกัน (HRM and HRD Unit) 2. กำหนดให้รองปลัด หรือ ปลัดกระทรวงเป็นผู้ดูแลเอง
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครอง ผู้บริโภคด้านสุขภาพ		

Existing Structure: บค. สนย. สบช. สบพช.



ส่วนกลาง:ระบบข้อมูลสารสนเทศ

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ	
1 ระบบบริการ	1.ควรมีการรวบรวมข้อมูลบริการของทุกหน่วยงานภายใน กสธ. ไว้ที่จุดเดียวกันหรือไม่ 2 ควรมีการทบทวนประเด็นข้อมูลเพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของ National Health Authority (Regulatory Body) หรือไม่ เช่น ข้อมูลการเงินการคลัง ข้อมูลพื้นฐานการให้บริการ ข้อมูลการส่งเสริมสุขภาพ 3 ควรมีการขยายขอบเขตการรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานภายนอก กสธ. หรือไม่	1.ในระยะแรก (1 ปี) ควรรวบรวมข้อมูลบริการของทุกหน่วยงานภายใน กสธ. ไว้ที่จุดเดียวกัน ในรูปของ ศูนย์ข้อมูลด้านสุขภาพ (ให้มีสถานะเป็นสำนักในสังกัด สป.สธ.)	
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		2.ควรทบทวนประเด็นข้อมูลเพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ของ National Health Authority	
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค			3.ในระยะปานกลาง (2-3 ปี) ควรมีการขยายขอบเขตการรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานภายนอก กสธ. ได้แก่ สถานพยาบาลในสังกัดอื่น และสถานพยาบาลเอกชน
4 ระบบยาและการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ			

Existing Structure: สนย. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงาน/กรม สปสช.



ส่วนกลาง: การเงินการคลัง

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรปรับบทบาท (ยกฐานะ) ของกลุ่มประกันเป็นสำนักพัฒนาการเงินการคลัง สาธารณสุข เพื่อรับผิดชอบด้านการเงินการคลัง	ควรยกฐานะของกลุ่มประกันขึ้นเป็นสำนักพัฒนาการเงินการคลัง สาธารณสุข เพื่อดูแลเกี่ยวกับการเงินการคลังของหน่วยบริการในสังกัด สป.สธ. และรวมถึง
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		หน่วยบริการทั้งหมดในเขตพื้นที่ของกระทรวงสาธารณสุข
3 ระบบควบคุมและป้องกันโรค		<ul style="list-style-type: none"> - การเฝ้าระวังสถานการณ์การเงินของหน่วยบริการ - การพัฒนาระบบบัญชี และรายงานการเงินของหน่วยบริการ - การพัฒนาบุคลากรและผู้บริหารด้านการเงินการคลัง

Existing Structure: กลุ่มประกัน



ส่วนกลาง: นโยบายสาธารณสุขระหว่างประเทศ

ส่วนกลาง (Regulatory Body)	ประเด็นคำถาม	ข้อเสนอ
1 ระบบบริการ	ควรมีหน่วยงานด้านต่างประเทศเพียง หน่วยงานเดียวเพื่อกำกับดูแลงานด้าน ต่างประเทศของกสธ. (การกำหนดจุดยืน และนโยบายต่างประเทศด้านสาธารณสุข และอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับสาธารณสุขด้าน ต่างประเทศ) เพื่อความเป็นเอกภาพและ ลดความซ้ำซ้อนหรือไม่	จัดตั้งหน่วยงานเพื่อเป็นศูนย์กลางใน การพัฒนาทางด้านวิชาการ กำหนด ข้อเสนอ และดำเนินการกับต่างประเทศ รวมทั้งระบบการติดตาม สื่อสาร และ ประสานงานอย่างชัดเจนกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง
2 ระบบสร้างเสริมสุขภาพ		
3 ระบบควบคุมและป้องกัน โรค		
4 ระบบยาและการคุ้มครอง ผู้บริโภคด้านสุขภาพ		

Existing Structure: IHPP สนย. สรป.



เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ): Function

ประเด็นคำถาม					
เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ)	นโยบายและ ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ระบบกำกับติดตาม และประเมินผล (M&E)	การบริหาร ทรัพยากรบุคคล (HRM)	ระบบข้อมูล สารสนเทศ (Info)	การเงินการคลัง (Financing)
1 การบริหารระดับเขต	1. ควรมีสํานักงานสาธารณสุขเขตหรือไม่ - ขอบเขตอำนาจหน้าที่ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเขต - โครงสร้างการทำงาน - การบริหารกำลังคน 2. ควรมีการพิจารณาโอนย้ายหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงบางส่วนที่ไม่ highly specialized ไปสังกัดเขตบริการหรือไม่				
2 การบริหารระดับจังหวัด	ใช้กลไกสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเดิม โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินงาน				
3 การบริหารระดับอำเภอ	ใช้กลไก คปสอ. ในการประสานงานและบูรณาการกับภาคส่วนอื่น ๆ นอกกระทรวงสาธารณสุข				
4 การรวมตัวและบริหารในรูปเครือข่ายสถานพยาบาลต่างระดับ	หน่วยบริการของ กสธ. ทุกแห่งควรอยู่ภายใต้การบริหารของเครือข่ายสุขภาพเดียวกันหรือไม่ (ระดับเขต หรือระดับจังหวัด)				



เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ): Function

ข้อเสนอ					
เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ)	นโยบายและ ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ระบบกำกับติดตามและ ประเมินผล (M&E)	การบริหาร ทรัพยากรบุคคล (HRM)	ระบบข้อมูล สารสนเทศ (Info)	การเงินการคลัง (Financing)
1 การบริหารระดับเขต	<p>1. ควรมีสำนักงานสาธารณสุขเขตทำหน้าที่สนับสนุนการทำงานบริหารสุขภาพเขต</p> <ul style="list-style-type: none"> - ขอบเขตอำนาจหน้าที่ คือ กำกับทิศทางระบบบริการสุขภาพเขตผ่านการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ การกำกับติดตาม ประเมินผล บริหารทรัพยากรบุคคล การเงินการคลัง (การบริหารงบประมาณในระดับเขต) ระบบข้อมูล - องค์ประกอบคณะกรรมการระดับเขต ได้แก่ ผู้แทนกสธ. ผู้แทนสปสช. ผู้แทนองค์กรภาคเอกชน อปท. ฯลฯ โดยมีผู้ตรวจราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ <p>2. ควรมีการพิจารณาโอนย้ายหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงบางส่วนที่ไม่ highly specialized ไปสังกัดเขตบริการ</p>				
2 การบริหารระดับจังหวัด	เสริมสร้างความเข้มแข็งของสสจ.ในการดำเนินการจัดบริการสุขภาพในระดับจังหวัด				
3 การบริหารระดับอำเภอ	เสริมสร้างความเข้มแข็งของกสพ.และควมมีความยืดหยุ่นเพื่อให้ระดับอำเภอสามารถบริหารจัดการได้ตามบริบทของแต่ละพื้นที่				
4 การรวมตัวและบริหารในรูปเครือข่ายสถานพยาบาลต่างระดับ	หน่วยบริการของ กสธ. ทุกแห่งควรอยู่ภายใต้การบริหารของเครือข่ายสุขภาพเดียวกันในระดับเขต				



เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ): Reorganization

ประเด็นคำถาม		ข้อเสนอ	
เขตพื้นที่ (เครือข่ายบริการ)	ศูนย์วิชาการกรม วิทยาลัยการ พยาบาล/วิทยาลัย การสาธารณสุข	ศูนย์วิชาการกรม วิทยาลัยการ พยาบาล/วิทยาลัย การสาธารณสุข	วิทยาลัยการ พยาบาล/วิทยาลัย การสาธารณสุข
1 การบริหารระดับเขต	<p>1.งานบริการที่ไม่เป็น highly specialize ควรอยู่ภายใต้การบริหารของเขตหรือไม่</p> <p>2.งานวิชาการควรอยู่ภายใต้สังกัดเดิมหรือไม่</p>	<p>1.งานบริการที่ไม่เป็น highly specialize ควรอยู่ภายใต้การบริหารของเขต</p> <p>2.งานวิชาการควรอยู่ภายใต้สังกัดเดิม แต่เพิ่มภาระหน้าที่ให้ทำงานสนับสนุนการบริหารงานของเขตด้วย โดยมีการประเมินผลงานด้วยระบบ KPI และจัดสวัสดิการ การเลื่อนตำแหน่ง ที่เหมาะสมให้</p>	



โครงสร้างกระทรวงสาธารณสุขใหม่

