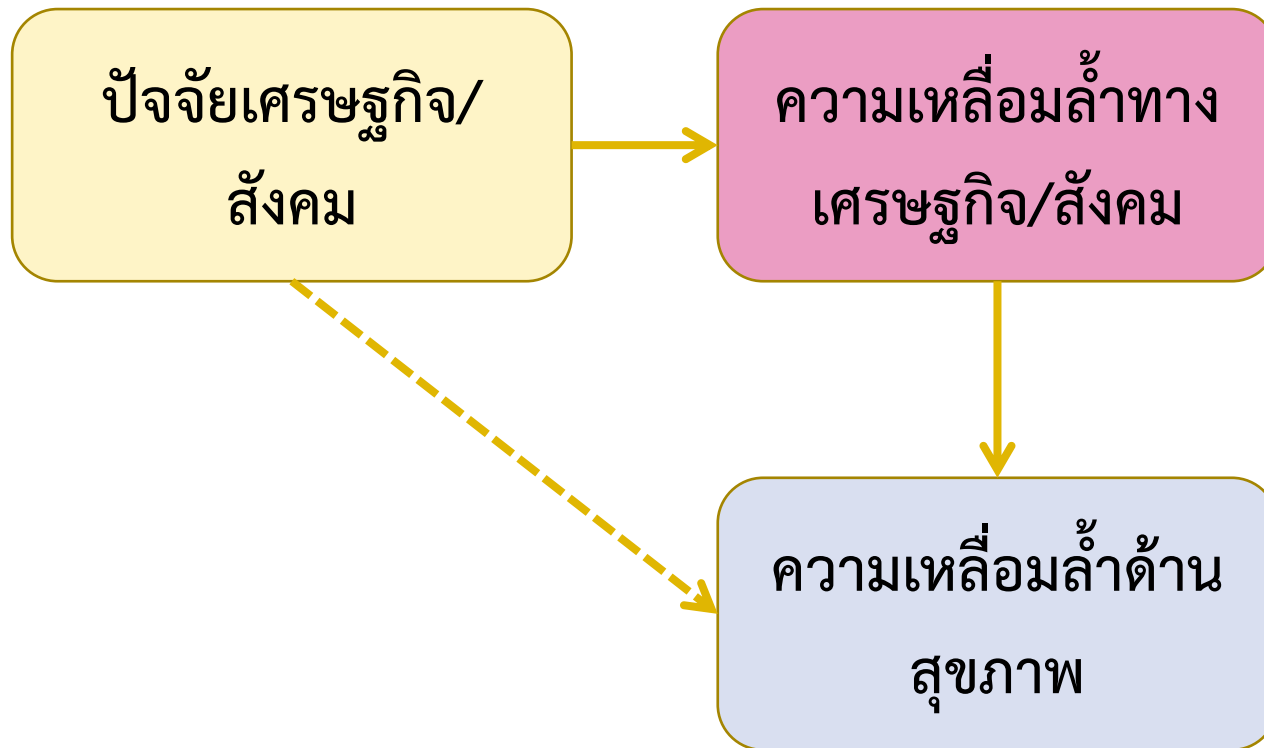


Discussion Framework



นโยบายลดความเหลื่อมล้ำ



กรอบแนวคิดและมาตรการ

● กรอบแนวคิด

- เปรียบเทียบอัตราการลดลงของช่องว่าง [คนรวย vs สังคมโดยรวม]
- เปรียบเทียบอัตราการลดลงของช่องว่าง [คนจน vs สังคมโดยรวม]
- แก้ปัญหาให้กับคนชั้นกลาง (ระดับล่าง) หรือปัญหา Missing Middle
- ใส่ใจปัญหา inflation of poor people

● มาตรการ

- ด้านเศรษฐกิจ: สวัสดิการโดยรัฐ ปฏิรูปภาษี นวัตกรรมสำหรับผู้ประกอบการ SME ฝึกฝีมือแรงงาน
- ด้านสังคม: คุณภาพการศึกษา สวัสดิการโดยรัฐและภาคีอื่น พัฒนาชุมชน
- ด้านการเมือง: ส่งเสริมประชาธิปไตย ลดคอร์รัปชัน

กำจัดหรือลดความรำรวยที่
เกิดขึ้นอย่างไม่ชอบธรรม

องค์ประกอบ ของนโยบาย

ดูแลสวัสดิการและเพิ่มโอกาสทาง
เศรษฐกิจให้กับกลุ่มคนจนที่สุด

ส่งเสริมให้คนชั้นกลางได้รับประโยชน์จาก
โลกาภิวัตน์ และความก้าวหน้าทาง
เทคโนโลยีมากขึ้น

เพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ
สังคม การเมือง ของกลุ่มผู้
มีรายได้น้อย

กระจายความมั่งคั่งจากผู้มี
รายได้สูงในสังคม

Policy Matrix: กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย			
กลุ่มที่	ฐานะกลุ่ม	สัดส่วน (ประมาณการ)	ได้แก่
1	รวยมาก	1%	ผู้ประกอบการรายใหญ่ระดับชาติหรือระดับภูมิภาคและระดับโลก เจ้าของทุนระดับชาติ นักการเมืองระดับชาติรายใหญ่ เป็นต้น
2	รวย/ปานกลาง ระดับสูง	24%	ผู้ประกอบการหรือผู้บริหารบริษัทเอกชนระดับกลางถึงใหญ่ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เช่น แพทย์ วิศวกร ข้าราชการระดับสูง นักการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น เกษตรกรรายใหญ่ เป็นต้น
3	ปานกลางทั่วไป	35%	ผู้ประกอบการรายเล็ก ผู้บริหารบริษัทเอกชนระดับเล็ก พนักงานบริษัทเอกชน ผู้ประกอบอาชีพอิสระรายเล็ก แรงงานรับจ้างระดับกลางถึงสูง เกษตรกรรายใหญ่ เป็นต้น
4	ปานกลางระดับต่ำ	35%	ผู้ประกอบการระดับเล็กมาก (เช่น หาบเร่ แผงลอย) แรงงานระดับล่างถึงกลางที่มีฝีมือระดับหนึ่งแต่ไม่มาก พนักงานระดับล่างของ บริษัทเอกชน ผู้ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป เกษตรกรรายเล็ก เป็นต้น
5	รายได้น้อย/ ยากจน	5%	แรงงานไร้ฝีมือ แรงงานระดับล่างที่มีอายุมาก เกษตรกรไร้ที่ทำกินหรือมีที่ทำกินขนาดเล็กในพื้นที่นอกเขตชลประทาน เกษตรกรรับจ้าง คนแก่ยากจน ผู้พิการ คนป่วยเรื้อรังที่ยากจน เป็นต้น

Policy Matrix: แนวนโยบาย

กลุ่มเป้าหมาย			นโยบาย/มาตรการสำหรับกลุ่มเป้าหมาย
กลุ่มที่	ฐานะกลุ่ม	สัดส่วนประชากร (ประมาณการ)	
1	รวยมาก	1%	ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีระดับสูง สร้างทักษะผู้ประกอบการระดับโลก ลดอภิสิทธิ์ ลดการผูกขาด ลดคอร์รัปชั่น, ปฏิรูประบบภาษี
2	รวย/กลางบน	24%	สร้างทักษะการเป็นผู้ประกอบการระดับกลางขึ้นไป, ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมในการผลิต/บริการ, การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ปฏิรูประบบภาษี
3	กลางกลาง	35%	การศึกษาที่มีคุณภาพมากขึ้น, ทักษะการทำงานระดับสูง การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ปฏิรูประบบภาษี ได้รับการคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการที่เหมาะสมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม (โดยรวมรับภาระทางการเงินด้วย)
4	กลางล่าง	35%	การศึกษาสูงขึ้นและคุณภาพดีขึ้น, ทักษะการทำงานระดับกลาง, ได้รับการคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการพื้นฐานแบบถ้วนหน้า (โดยรับภาระทางการเงินบางส่วน) มีสิทธิ์ทางการเมืองที่เป็นที่ยอมรับและได้รับการปฏิบัติทางสังคมอย่างเสมอภาค
5	รายได้น้อย/จน	5%	เพิ่มระดับการศึกษา, มีนโยบายช่วยคนยากจนแบบเจาะจง, ได้รับสวัสดิการเพิ่มจากระดับพื้นฐานฟรี

นโยบายสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ 1 (รวยมาก)

ร่ำรวย
อย่างสุจริต

- การร่วมมือในการค้นหาและปรับใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีระดับสูงในรูปแบบต่างๆ
- สร้างทักษะผู้ประกอบการระดับโลก เช่นการสร้าง brand
- มาตรการอื่นๆ เช่น การร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการขยายตลาด

ร่ำรวย
อย่างไม่สุจริต

- การขจัดระบบอภิสิทธิ์
- การป้องกันและลดการคอร์รัปชัน

การเพิ่มการจัดเก็บภาษีที่ยังขาดหายไปจากกลุ่มนี้ ที่สำคัญคือภาษีจากฐานทรัพย์สิน เช่นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีกำไรจากการเพิ่มค่าของทรัพย์สิน (capital gain)

นโยบายสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ 2 (รวย/ปานกลางระดับสูง)

ส่งเสริม สร้างโอกาส และป้องกันความร้ายที่ไม่ชอบ

สร้างทักษะการเป็นผู้ประกอบการระดับกลางขึ้นไป

ส่งเสริมการใช้นวัตกรรมในการผลิต/บริการให้เกิดประโยชน์

การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
ที่เป็นประโยชน์

ปฏิรูประบบภาษี

ลดและป้องกันการคอร์รัปชัน

นโยบายสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ 3 (ปานกลาง)

ให้การศึกษาที่มีคุณภาพ
อย่างทั่วถึง



เพิ่มทักษะการทำงาน
ระดับสูง



เข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่มี
ประโยชน์



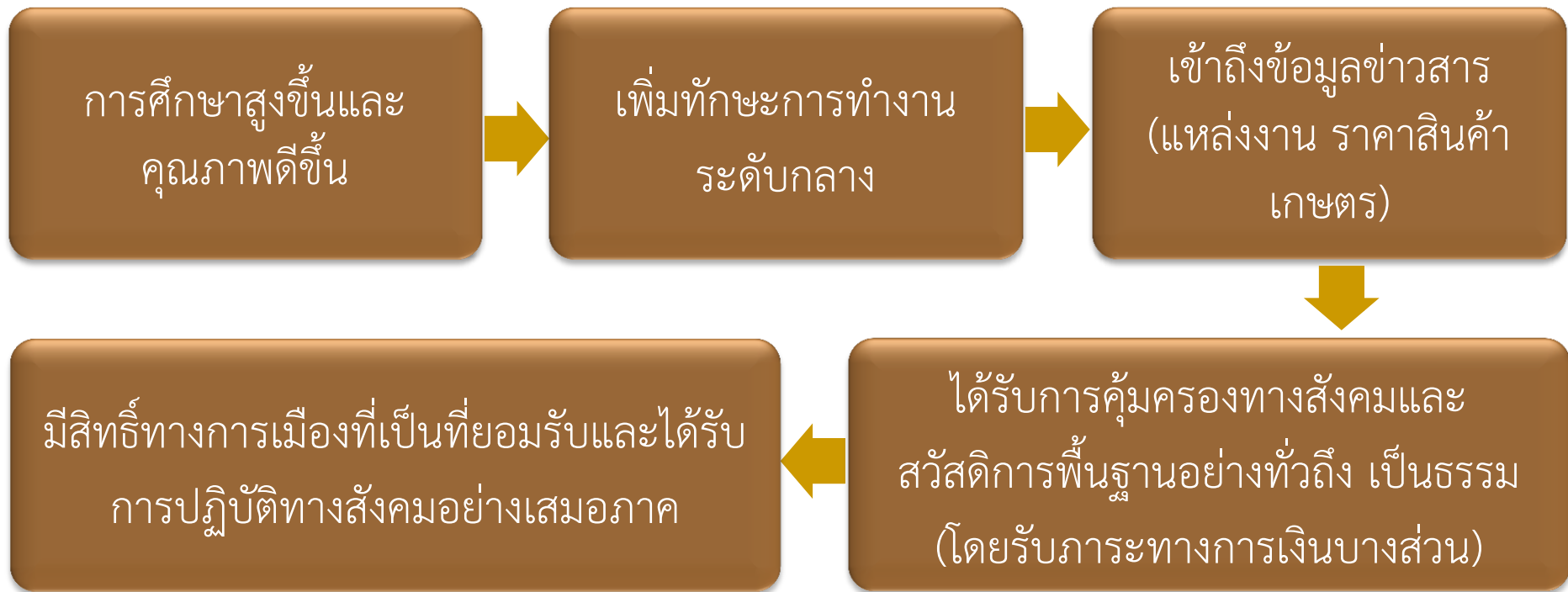
ได้รับการคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการ
ที่เหมาะสมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม (ร่วมรับภาระทางการเงิน)



ขยายฐานภาษีในส่วนของ
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

นโยบายสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ 4 (ปานกลางระดับต่ำ)

ปัญหา: การศึกษาต่ำ ทักษะต่ำในทุกด้าน ได้รับสวัสดิการไม่ครบ



นโยบายสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ 5 (รายได้น้อย/ยากจน)

ปัญหา: ไม่สามารถสร้างหลักประกันความมั่นคงแก่ลูกหลานได้ เกิด
วงจรการส่งผ่านความยากจนจากรุ่นพ่อแม่ไปสู่รุ่นลูก

เพิ่มระดับการศึกษา

- ศูนย์เด็กเล็ก (ปริมาณและคุณภาพ)
- ดูแลนักเรียนยากจนไม่ให้ออกจากการศึกษากลางคัน

นโยบายช่วยเหลือแบบ
เจาะจง

- เงินสงเคราะห์บุตร (ทั่วถึงไม่ตกหล่น)
- ป้องกันปัญหายาเสพติด
- ป้องกันเด็กจากการรับรู้ความรุนแรงผ่านสื่อ

ได้รับสวัสดิการเพิ่มจาก
ระดับพื้นฐาน

- เบี้ยผู้สูงอายุเพิ่มจากเบี้ยสูงอายุพื้นฐาน
- การให้การดูแลคนแก่ระยะยาว เช่น สนับสนุนทางการเงินแก่ครอบครัวที่ดูแลคนแก่

แนวทางการขับเคลื่อนนโยบาย

ปรับปรุงระบบความคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการให้มีประสิทธิภาพ ทัวถึงและเป็นธรรม

- ความคุ้มครองที่ทั่วถึงและเป็นธรรมช่วยจัดการความเสี่ยง สร้างโอกาสที่จะหลุดพ้นความยากจน
- ครอบคลุมคนจนได้ดีกว่า (เมื่อเทียบกับนโยบายประชานิยม)

ปฏิรูประบบภาษี

- ระบบภาษีของไทยควรมีการจัดเก็บให้ทั่วถึง และเสมอภาค
- ควรขยายฐานภาษีทรัพย์สิน โดยเริ่มจากการให้ความรู้กับคนชั้นกลางและรากหญ้ามากขึ้น

เพิ่มคุณภาพการศึกษา

- ปฏิรูปการบริหารการศึกษาโดยสร้างระบบความรับผิดชอบ (accountability system) ที่เป็นรูปธรรม

ปฏิบัติตามนโยบายความยากจนแบบกำหนดกลุ่มเป้าหมาย (poverty targeting)

- สร้างระบบฐานข้อมูลผู้ได้รับสวัสดิการทั่วประเทศที่เชื่อมโยงฐานข้อมูลหลายๆ ฐานเข้าด้วยกัน
- รวบรวมข้อมูลที่บ่งชี้ถึง ‘ศักยภาพ’ ของบุคคล